



Financiado por  
la Unión Europea



Observatorio Europeo de las  
Drogas y las Toxicomanías

# Reunión de Observatorios Nacionales de Drogas

Lisboa, Portugal

Del 22 al 26 de mayo de 2023



Meeting of National  
Drug Observatories

*Lisbon, Portugal  
From 22 to 26 May 2023*



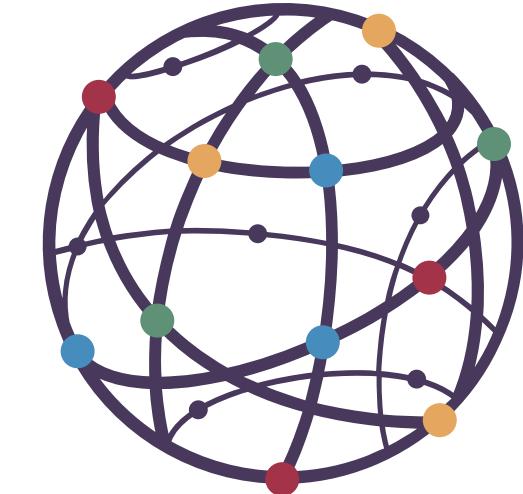


# GLOBAL INITIATIVE AGAINST TRANSNATIONAL ORGANIZED CRIME

A Holistic Approach to Latin American Drug Markets

**Un enfoque holístico de los mercados de drogas latinoamericanos**

Dr John Collins  
Director of Academic Engagement



**GLOBAL  
INITIATIVE**



# THE ORGANIZATION 2022-2023



**102** staff members  
**102 trabajadores**



**41** nationalities  
**41 nacionalidades**



Working in **34** countries  
**Trabajando en 34 países**



Annual income of more than  
**CHF 14 million** by the end of  
2022  
**Ingresos anuales superiores a 14 millones de CHF a finales de 2022**



**600+** network members  
**+ de 600 miembros de la red**



**90+** publications annually  
**90+ publicaciones anuales**



**40+** podcast episodes in  
2022  
**40+ episodios de podcast en 2022**



**396k** main website users and  
**1.5 million** page views of all  
digital projects  
**396.000 usuarios del sitio web y 1,5 millones de páginas vistas de todos los proyectos digitales.**



**7** regional observatories  
**7 observatorios regionales**



Growing name recognition  
**Un nombre cada vez más conocido**





# BUILDING COMMUNITY RESILIENCE AUMENTAR LA RESILIENCIA DE LAS COMUNIDADES



In 2019, with the support of Norway, the GI-TOC launched the **Resilience Fund**: a newly created **fund** to support **civil-society organizations** and **individuals** that fight against organized crime, and to **incubate** and **replicate** their community responses.



## IDENTIFY// IDENTIFICAR

Research, find and select civil society beneficiaries from the three Fund windows: counter-crime advocates, journalism initiatives and community resilience groups.

Investigar, encontrar y seleccionar beneficiarios de la sociedad civil de las tres ventanas del Fondo: defensores de la lucha contra la delincuencia, iniciativas periodísticas y grupos de resiliencia comunitaria.



## INCUBATE// INCUBAR

Support and nurture local initiatives, and work with civil society resilience actors to create a global network that can grow into a powerful model of resilience.

Apoyar y alimentar las iniciativas locales, y trabajar con los agentes de la sociedad civil en materia de resiliencia para crear una red mundial que pueda convertirse en un poderoso modelo de resiliencia.

En 2019, con el apoyo de Noruega, el GI-TOC lanzó el Fondo de Resiliencia: un fondo de nueva creación para apoyar a las organizaciones de la sociedad civil y a las personas que luchan contra la delincuencia organizada, y para incubar y replicar sus respuestas comunitarias.



## REPLICATE// REPLICAR

To achieve continuity by creating a replicable model of resilience capacities and initiatives, implemented globally.

Lograr la continuidad mediante la creación de un modelo replicable de capacidades e iniciativas de resiliencia, aplicado a escala mundial.





1. \$4 million disbursed in grants until 2022 to 149 grantees and 205 projects in 50 countries
2. List of current donors: Norway, New Zealand, Netherlands, Germany, UK, (EU).
3. Resilience Fellowship: 4 Fellowship cohorts launched supporting 10 individuals each year across the globe
4. Virtual networking with different partners to provide capacity building and spaces for collaboration
5. Impact review being developed to set the basis for future monitoring and impact measurement
6. VIVA app with 98 grantees registered consolidating a platform for interaction between grantees to follow up their activities

1. 4 millones de dólares desembolsados en subvenciones hasta 2022 a 149 beneficiarios y 205 proyectos en 50 países
2. Lista de donantes actuales: Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Alemania, Reino Unido, (UE).
3. Becas de resiliencia: Lanzamiento de 4 cohortes de becas que apoyan a 10 personas cada año en todo el mundo.
4. Creación de redes virtuales con diferentes socios para ofrecer capacitación y espacios de colaboración.
5. Se está elaborando un estudio de impacto para sentar las bases del seguimiento y la medición del impacto en el futuro.
6. La aplicación VIVA, con 98 beneficiarios registrados, consolida una plataforma de interacción entre los beneficiarios para el seguimiento de sus actividades.





# GITOC DRUG-RELATED WORK

## GITOC TRABAJO RELACIONADO CON LAS DROGAS



GOVERNMENTS AND 'EXPERTS' TENDENCY TO OVERESTIMATE THEIR KNOWLEDGE OF DRUG MARKETS AS WELL AS THE IMPACT OF THEIR INTERVENTION

LA TENDENCIA DE LOS GOBIERNOS Y LOS "EXPERTOS" A SOBRESTIMAR SU CONOCIMIENTO DE LOS MERCADOS DE LA DROGA, ASÍ COMO EL IMPACTO DE SU INTERVENCIÓN



GITOC'S WORK OBJECTIVE  
IMPROVE KNOWLEDGE OF:  
EL OBJETIVO DE TRABAJO  
DE GITOC MEJORAR EL  
CONOCIMIENTO DE:

DRUG MARKETS// MERCADO DE DROGAS  
SUPPLY CHAIN FLOWS// FLUJOS EN LA CADENA DE SUMINISTRO  
RELATIONSHIP TO TOC  
RELACIÓN CON COT



EVIDENCE-BASED FOUNDATION UPON WHICH TO GROUND POLICY DISCUSSION (PARTICULARLY FOR THE POTENTIAL DISRUPTION OF TOC)

UNA BASE EMPÍRICA SOBRE LA QUE FUNDAMENTAR EL DEBATE POLÍTICO (EN PARTICULAR PARA LA POSIBLE PERTURBACIÓN DE LA TOC)





1

# EASTERN AND SOUTHERN AFRICA ÁFRICA ORIENTAL Y MERIDIONAL

## EXAMPLES OF OUR WORK (1)

## EJEMPLOS DE NUESTRO TRABAJO (1)



LEBANON



SYRIA

Examining the role of central government actors & institutions in overtly supporting illicit drug production & transnational trafficking



KENYA

Revelando el papel que desempeña la aplicación corrupta de la ley en la perpetuación de la violencia patrocinada por el Estado bajo el disfraz de una respuesta de "guerra contra las drogas"



MOZAMBIQUE

Revealing the role that corrupt law enforcement plays in the perpetuation of state-sponsored violence under the guise of a 'war on drugs' response



PHILIPPINES

Examinar el papel de los actores e instituciones del gobierno central en el apoyo abierto a la producción de drogas ilícitas y el tráfico transnacional



SAHEL

Mapping regional supply chains for a variety of illicit substances



EAST AFRICA

Mapeo de cadenas de suministro regionales para una variedad de sustancias ilícitas



## EXAMPLES OF OUR WORK (2) EJEMPLOS DE NUESTRO TRABAJO (2)

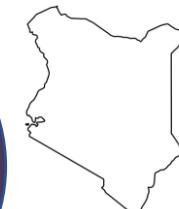
SOUTH  
AFRICA

Creating drug market inventories of substances available, used & traded



Creación de inventarios de sustancias disponibles, consumidas y comercializadas en el mercado de la droga

Cuantificación del tamaño de la población consumidora del mercado farmacéutico nacional y estimaciones del volumen de consumo anual



KENYA

Confirmación de la existencia de amplias conexiones entre grupos de transportistas y de conexiones transnacionales en la cadena de suministro cuando los "expertos" han concluido que no existe ninguna.

Confirming the existence of extensive TOC group connections and transnational supply chain connections where 'expert' opinion has concluded none exist

Afghan meth to Africa

Metanfetamina afgana a África

Mexican meth to Africa & Australia

Metanfetamina mexicana a África y Australia

TANZANIA



MALAWI

Quantifying domestic drug market consumer population size & annual consumption volume estimates

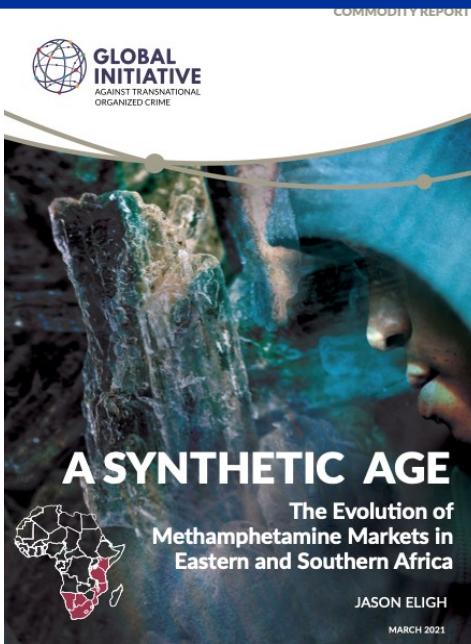
ESWATINI

LESOTHO



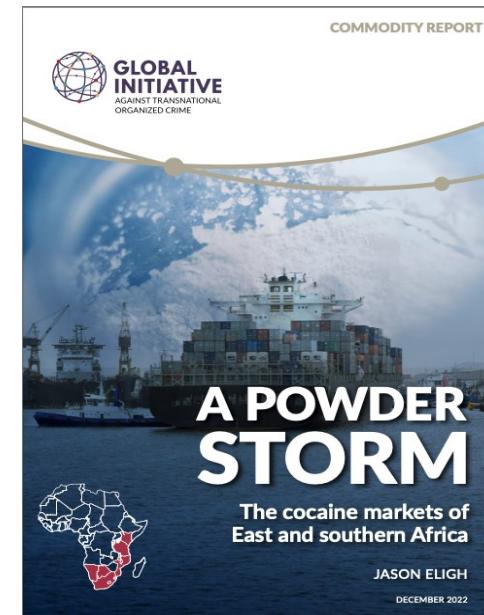
KENYA

SOUTH  
AFRICA



An analytical summary of meth markets that is grounded in data collected in 10 countries across the region with details of specific retail price points, commentary on domestic meth distribution systems and structures, and discussion of common structural characteristics across the region that enable and sustain these markets

Un resumen analítico de los mercados de metanfetamina basado en datos recogidos en 10 países de la región, con información detallada sobre los precios de venta al por menor, comentarios sobre los sistemas y estructuras nacionales de distribución de metanfetamina y un análisis de las características estructurales comunes a toda la región que permiten y sostienen estos mercados.



A report exploring the current retail markets for cocaine across a number of countries in East and southern Africa. This is achieved by analyzing cocaine availability, retail pricing and distribution systems for domestic markets. The analytical summary of cocaine markets in the report is drawn from a series of fieldwork exercises across 16 countries in this region.

A report exploring the current retail markets for cocaine across a number of countries in East and southern Africa. This is achieved by analyzing cocaine availability, retail pricing and distribution systems for domestic markets. The analytical summary of cocaine markets in the report is drawn from a series of fieldwork exercises across 16 countries in this region.



In August 2019, Kenyan police seized 3 kg of cocaine powder in Mombasa. It had been concealed in the false bottom of luggage carried by two air passengers. They had embarked in São Paulo (Brazil) and transited South Sudan and Uganda. ©The Star, <https://www.the-star.co.ke/news/2019-08-03-police-arrest-two-with-3-kilogram-of-cocaine>



In July 2016, Kenyan police seized 100 kg of cocaine concealed in a container of sugarcane originating from Brazil and destined for Uganda. The container had transited Valencia (Spain) prior to its arrival. Assessments indicated that most likely this was an instance of a 'rip on, rip off' smuggling attempt that had failed to be executed during the container's brief transit in Spain. © Africa News, <https://www.africanews.com/2016/07/30/26-million-euros-worth-of-cocaine-busted-at-kenyan-port/>



In a Kenyan border town cocaine is crushed into powder for testing prior to being adulterated. This is part of the process of preparation for packaging the cocaine into segments for local distribution.



Cocaine concealed in a jacket cuff. This public transport driver acts also as a local drug courier and delivers powder cocaine. He makes one trip every day and is paid KES 1 500 (€12) per trip.



Crack cocaine in Nairobi, Kenya. This 1g packet retails for KSH 6 000, or around €48.

2

SOUTHEASTERN EUROPE  
**SUDESTE DE EUROPA**

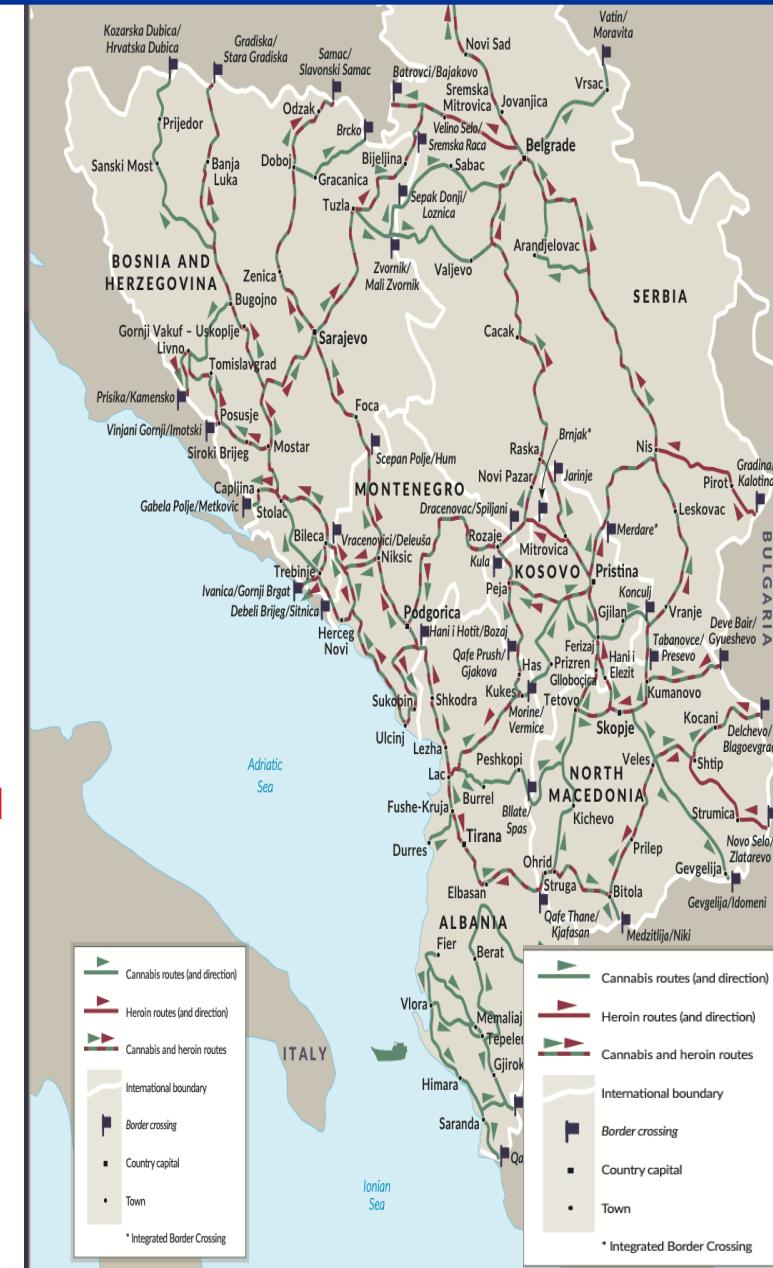


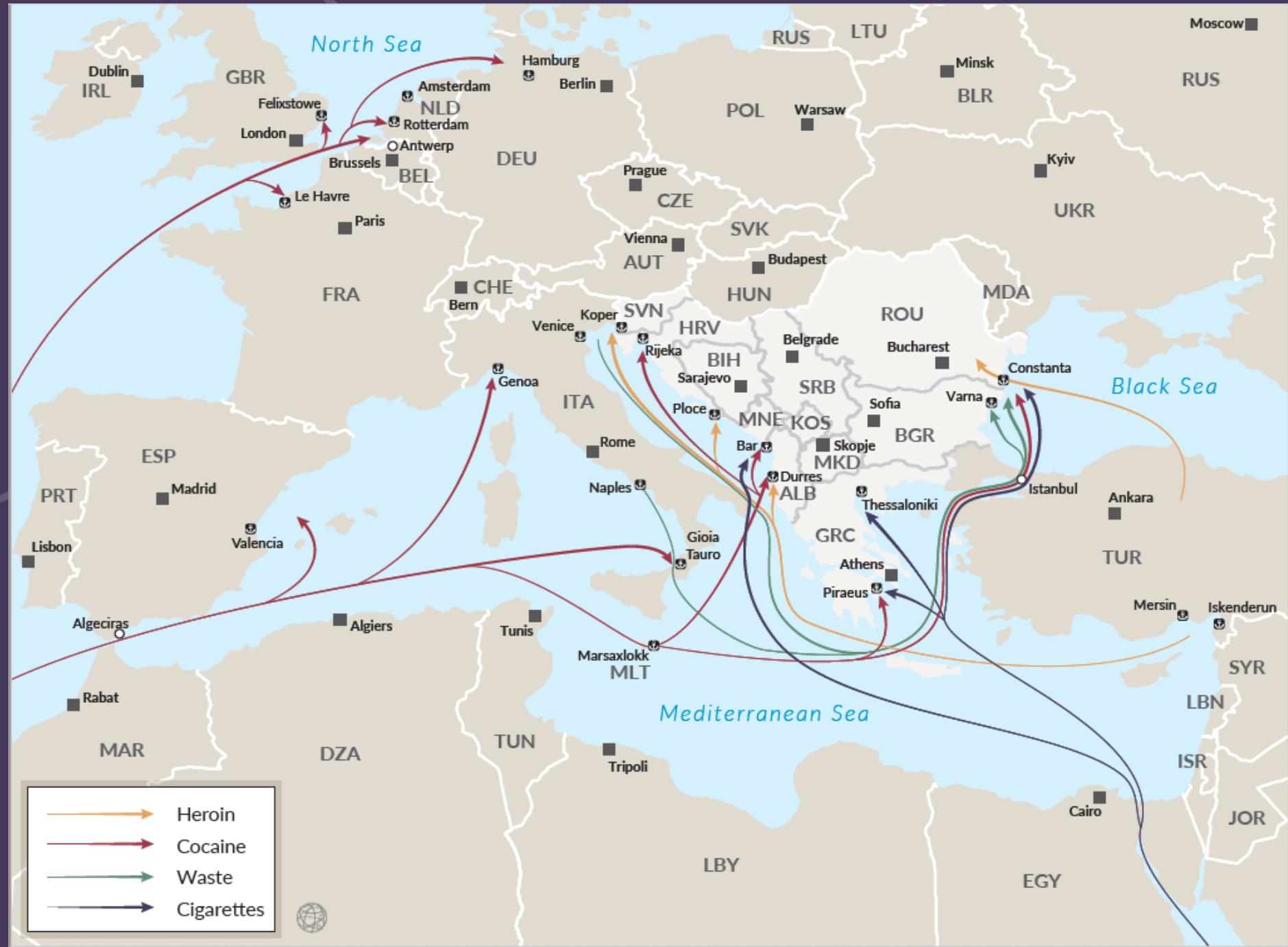
# DRUG FLOWS IN SEE FLUJOS DE DROGA EN VER

- OCGs from the region are engaged in *cannabis* cultivation in SEE and abroad, in countries like Spain, Belgium, the Netherlands, and the UK.
  - SEE remains a transit country for *heroin* trafficked from Afghanistan, as it makes its way towards Western Europe.
  - The production of *synthetic drugs* in both kitchen-type labs and facilities for industrial scale is on the rise in the region (particularly in North Macedonia and Serbia).
  - SEE is progressively becoming a major transit and destination region of *cocaine* directly coming from Latin American ports.  
  - Los grupos de delincuencia organizada de la región se dedican al cultivo de cannabis en Europa Sudoriental y en el extranjero, en países como España, Bélgica, los Países Bajos y el Reino Unido.
  - Europa Sudoriental sigue siendo un país de tránsito para la heroína procedente de Afganistán, que se dirige hacia Europa Occidental.
  - La producción de drogas sintéticas, tanto en laboratorios tipo cocina como en instalaciones a escala industrial, va en aumento en la región (sobre todo en Macedonia del Norte y Serbia).
  - El sureste de Europa se está convirtiendo progresivamente en una importante región de tránsito y destino de la cocaína procedente directamente de puertos latinoamericanos.

*Over the past decade, Balkan OCGs have moved up the value chain of cocaine trafficking and become key European players able to traffic large amounts*

*En la última década, los GDO de los Balcanes han ascendido en la cadena de valor del tráfico de cocaína y se han convertido en actores europeos clave capaces de traficar con grandes cantidades.*





3

CENTRAL AND SOUTHERN ASIA  
ASIA CENTRAL Y MERIDIONAL

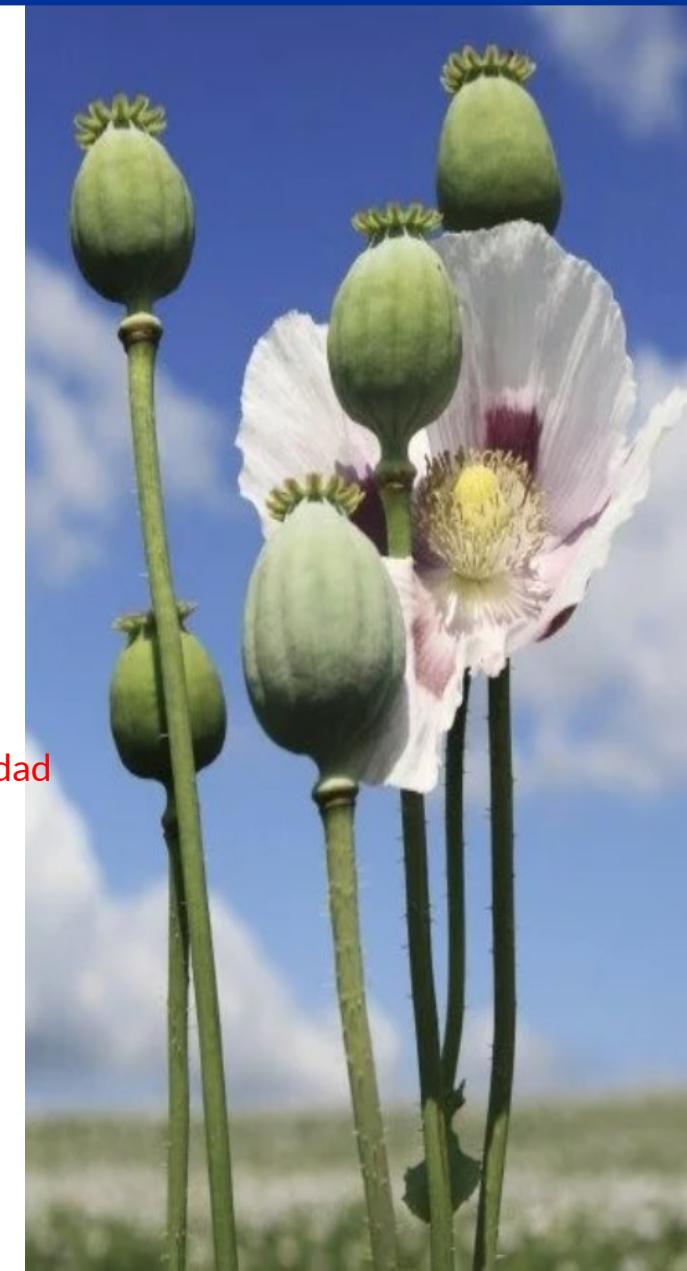


# AFGHANISTAN THROUGH PAKISTAN

## AFGANISTAN A TRAVÉS DE PAKISTÁN



- Focus on capacity building in Afghanistan for 2023-2024.
- Simultaneous, but limited, capacity building in Pakistan.
- Funding through Serious Organized Crime Anti-Corruption Evidence project (SOC ACE) – University of Birmingham, FCDO.
- Drugs focus:
  - Impacts of opium ban.
  - Shifting production patterns.
  - Routes out of Afghanistan – e.g. Southern Route through ESA.
  - Drug detention facilities – health approaches and human rights.
  - Intersection with other criminal markets.
- GI has researchers in the field. Security situation very fluid.
- **Centrarse en el desarrollo de capacidades en Afganistán para 2023-2024.**
- **Desarrollo simultáneo, aunque limitado, de capacidades en Pakistán.**
- **Financiación a través del proyecto Serious Organized Crime Anti-Corruption Evidence (SOC ACE) - Universidad de Birmingham, FCDO.**
- **Drogas:**
- **Repercusiones de la prohibición del opio.**
- **Cambio de las pautas de producción.**
- **Rutas de salida de Afganistán: por ejemplo, la ruta meridional a través del África Oriental y Meridional.**
- **Centros de detención de drogas: enfoques sanitarios y derechos humanos.**
- **Intersección con otros mercados delictivos. GI cuenta con investigadores sobre el terreno. La situación de la seguridad es muy inestable.**



# 4

HOW WE WORK – INDICATORS  
**COMO TRABAJAMOS –  
INDICADORES**



# INDICATORS (1) – national registries and ad-hoc population surveys

## INDICADORES (1) - registros nacionales y encuestas de población ad hoc



	No of NSP	Syringes distributed*	Drug treatment centres
Albania	5	36 800	1
Bosnia and Herzegovina	31	71 951	4
The former Yugoslav Republic of Macedonia	16	318 485	2
Kosovo	3	19 900	1
Montenegro	18	24 822	7
Serbia	5	143 864	4

Drug use

How widespread is the use of drugs in your community? Do you have any estimates on how many people use the following drugs?

- (a) Cannabis? 20,000
- (b) Heroin? 2,000
- (c) Different types of synthetic drugs? 3,500
- (d) Cocaine? 8,000

These are numbers based in the database of our center, and in the research that we conduct in the field. However, in Kosovo there is not official statistics over the approximate number of those who use drugs and the kind of drugs that they use.

In a year we give support to around 150 clients for problems related to cannabis and cocaine use. The stigma is big so only a small percentage of them who use these drugs are our regular clients.

### PROS

- summary data for statistical overviews (NR)
- Basis for epidemiological studies (NR)
- Good understanding of volumes consumed (PS)
- Drug prevalence rates (PS)

### CONS

- Underreporting (NR)
- Privacy and HR-related (NR)
- Non-responsiveness (PS)
- Misreporting (PS) (stigma in the Balkans – example of cannabis)

### PROS

- Datos resumidos para resúmenes estadísticos (NR)
- Base para estudios epidemiológicos (NR)
- Buen conocimiento de los volúmenes consumidos (PS)
- Tasas de prevalencia de drogas (PS)

### CONS

- Notificaciones incompletas (NR)
- Privacidad y RRHH (NR)
- Falta de respuesta (RP)
- Notificación errónea (PS) (estigma en los Balcanes - ejemplo del cannabis)



## INDICATORS (2) – seizures and drug related offences

## INDICADORES (2) – incautaciones y delitos relacionados con drogas



Substance	Quantity seized	Wholesale price per kg*	Hotspot	Year	Country	Notes
Cannabis	150 kg	640 EUR	Bijeljina	2020	BiH	Federation
Cannabis	100 kg	1 750 EUR	Pelagicevo	2020	BiH	Rep. Srpska
Cannabis	2.5 tons	1 100 EUR	Bozaj	2020	Montenegro	
Cannabis	1 240 kg	2 000 EUR	Butel	2020	North Macedonia	
Cannabis	110 kg	2 300 EUR	Horgos	2020	Serbia	border with Hungary
Cannabis	220 kg	2 300 EUR	Nis	2020	Serbia	
Cannabis	3.7 kg	2 300 EUR	Nis	2020	Serbia	
Cannabis	140 kg	2 300 EUR	Blace	2020	Serbia	
Cannabis	205 kg	2 300 EUR	Gradina	2020	Serbia	
Cannabis	20 kg	2 300 EUR	Presevo	2020	Serbia	
Cannabis	81 kg	2 300 EUR	Novi Pazar	2020	Serbia	
Cannabis	17 kg	2 300 EUR	Merdare	2020	Serbia	
Cannabis	40 kg	2 300 EUR	Merdare	2020	Serbia	
Cannabis	750 kg	2 300 EUR	Vatin	2020	Serbia	
Cannabis	170 kg	2 300 EUR	Batrovci	2020	Serbia	
Cannabis	137 kg	2 300 EUR	Vatin	2020	Serbia	
Cannabis	40 kg	2 000 EUR	Skopje	2020	North Macedonia	
Cocaine	60 kg	missing	Bar	2020	Montenegro	
Heroin	4.6 kg	14 000 EUR	Nis	2020	Serbia	
Heroin	30 kg	15 000 EUR	Gradina	2020	Serbia	

### PROS

- LEAs activity in a given territory
- some data on purity and potency

### PROS

- Actividad de las LEA en un territorio determinado
- Algunos datos sobre pureza y potencia

### CONS

- No information on drug presence
- Biased information on seizures for political purposes

### CONTRAS

- No hay información sobre la presencia de drogas
- Información sesgada sobre incautaciones con fines políticos

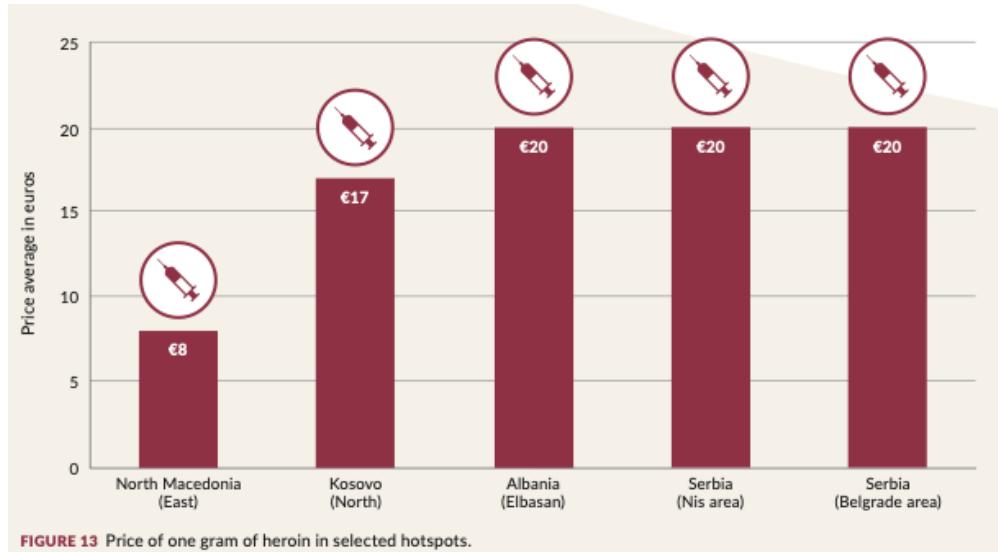




## INDICATORS (3) – prices INDICADORES (3) - precios



SUBSTANCE	QUANTITY	PRICE/EUR	INFORMATION BY	REGION	YEAR	ADDITIONAL COMMENTS
Cannabis	1 g	€5,00	dealer	Federation	2021	
Cannabis indoor	1 kg	€1.150,00	journalist	Federation - Bihać	2023	low quality
Cannabis indoor	1 kg	€1.530,00	journalist	Federation - Bihać	2023	good quality
Cannabis	1 g	€5,00	Police	Federation - Zenica	2023	low quality
Cannabis	1 g	€3,80	journalist	Federation - Bihać	2023	low quality
Cannabis	1 g	€4,00	dealer	Republika Srpska	2021	
Cannabis	1 g	€5,00	User	Republika Srpska	2021	Friendly price
Cannabis	1 g	€10,00	dealer	Republika Srpska - Trebinje	2023	good quality
Cannabis	1 g	€10,00	User	Republika Srpska	2021	Normal price
Cannabis	1 kg	€2.500,00	Police	Brčko District	2023	
Cannabis	1 kg	€1.500,00	Police	Brčko District	2023	low quality
Cannabis	0,8 g	€6,30	Police	Brčko District	2023	
Cannabis	1 g	€7,50	Police	Republika Srpska	2021	
Skunk (cannabis)	1 g	€15,00	Police	Republika Srpska	2021	Particularly rich in THC
Cannabis	1 kg	€1.400,00	civil society	Federation - Zenica	2023	
Cannabis	1 kg	€1.350,00	Police	Republika Srpska	2021	Wholesale (bought 800EUR from Albania)
Heroin	1 g	€25,00	Police	Republika Srpska	2021	
Heroin	1 g	€25,00	Police	Federation - Zenica	2023	



### PROS

- Understanding of local market dynamics
- Estimation of profits
- Good for longitudinal studies

### PROS

- Comprensión de la dinámica del mercado local
- Estimación de beneficios
- Bueno para estudios longitudinales

### CONS

- Needs time and solid contacts
- No account of socio-economic factors (bad for comparisons)

### CONTRAS

- Necesita tiempo y contactos sólidos
- No hay que tener en cuenta los factores socioeconómicos (malo para las comparaciones)

FIGURE 13 Price of one gram of heroin in selected hotspots.



# 5

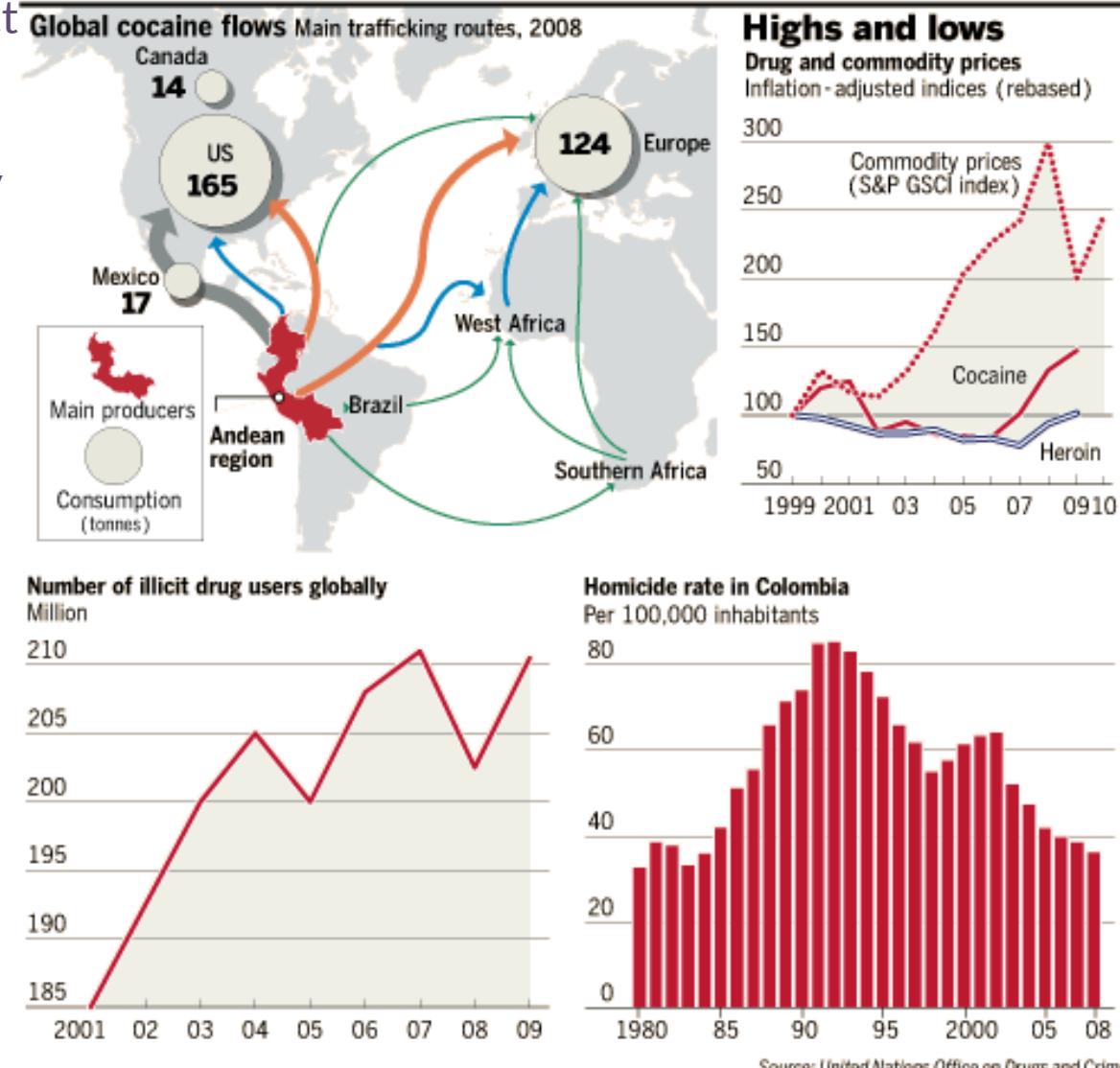
**Local Drug Markets – Key in Latin  
Americas drug discussion**  
**Mercados locales de drogas –  
Clave en la discusión sobre  
drogas en América Latina**



## Microtráfico: the missing conversation? Microtráfico: ¿la conversación perdida?



- Most Latin American countries are concerned by the impact of local drug markets.
- Drug observatories do not yet sufficiently monitor or study this phenomenon → reliance on problematic official data.
- There are no guidelines to monitor/understand the phenomenon beyond consumption pattern surveys.
- La mayoría de los países latinoamericanos están preocupados por el impacto de los mercados locales de drogas.
- Los observatorios de drogas aún no vigilan ni estudian suficientemente este fenómeno → basándose en datos oficiales problemáticos.
- No hay pautas para monitorear / comprender el fenómeno más allá de las encuestas de patrones de consumo.





## Negative implications for drug policy Implicaciones negativas para política de drogas



- Local drug markets are treated as security issues.
- Most responses focus on the lower levels of the supply chain.
- Responses are often limited to iron-fist policies.
- The lack of understanding of drug markets undermines the success of security and development policies.
- In different countries, the repercussions of policies are different. For example, anti-drug policies are often linked to racial issues in Brazil.
- Los mercados locales de drogas son tratados como cuestiones de seguridad.
- La mayoría de las respuestas se centran en los niveles inferiores de la cadena de suministro.
- Las respuestas a menudo se limitan a políticas de mano dura.
- La falta de comprensión de los mercados de drogas socava el éxito de las políticas de seguridad y desarrollo.
- En diferentes países, las repercusiones de las políticas son diferentes. Por ejemplo, las políticas antidrogas a menudo están vinculadas a cuestiones raciales en Brasil.

# GI-TOC's approach Enfoque de GI-TOC

To understand local drug markets as part of criminal ecosystems intertwined with other phenomena such as urban violence, extortion, and arms trafficking, and dependent on the involvement of different types of actors.

Entender los mercados locales de drogas como parte de ecosistemas criminales entrelazados con otros fenómenos como la violencia urbana, la extorsión y el tráfico de armas, y dependientes de la participación de diferentes tipos de actores.



04 MAY 2023

GANG CONTROL AND SECURITY VACUUMS

UN - NEW YORK, UN-TOC WATCHLIST  
Gang control and security vacuums in Central America: Assessing gender-based violence, crime and prisons  
Cité Soleil, Haiti



30 MAR 2023

IASOC, APA-OBS, CAM-OBS, ESA-OBS, UKR-OBS, WEA-OBS  
24-hour conference on global organized crime #OOGC



## Next steps? ¿Nuevos pasos?

- Adapt methodologies to local scenarios.
- Identify good practices or methodologies.
- Identify global innovative approaches in academia and local governments.
- Engage affected communities to ensure that methodology builds on a deep understanding of local drug markets.
- Adaptar metodologías a escenarios locales.
- Identificar buenas prácticas o metodologías.
- Identificar enfoques innovadores globales en la academia y los gobiernos locales.
- Involucrar a las comunidades afectadas para garantizar que la metodología se base en una comprensión profunda de los mercados locales de drogas.



## Next steps? ¿Nuevos pasos?

- Facilitate capacity building for national observatories.
- Synthesize the analysis of local drug markets made by observatories and academia.
- Promote network engagement among observatories and encourage knowledge-sharing.
- Facilitar el desarrollo de capacidades para los observatorios nacionales.
- Sintetizar el análisis de los mercados locales de drogas realizado por los observatorios y la academia.
- Promover la participación en red entre los observatorios y fomentar el intercambio de conocimientos.

THANK YOU  
**GRACIAS**

**Contact**

[john.collins@globalinitiative.net](mailto:john.collins@globalinitiative.net)  
[globalinitiative.net](http://globalinitiative.net)