

INCORPORACIÓN DEL ENFOQUE DIFERENCIAL DE DERECHOS EN LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN E INVESTIGACIÓN

(esta presentación está basada en la guía a ser publicada)

INCORPORATION OF THE DIFFERENTIAL RIGHTS-BASED APPROACH IN INFORMATION AND RESEARCH SYSTEMS

(this presentation is based on the guide to be published)

Mauricio Sepúlveda Galeas

Meeting of National
Drug Observatories

*Lisbon, Portugal
From 22 to 26 May 2023*

¿Qué es un enfoque?// What is an approach?

Se entienden como la forma de dirigir la atención o el interés hacia un asunto para lograr una mayor comprensión de las realidades, situaciones y necesidades sociales, que permita dar respuestas pertinentes por **parte del Estado**. Permiten la re-significación de los procesos propios de la gestión institucional para que la toma de decisiones tenga una mirada integral y sistémica de la realidad.

They are understood as a way of directing attention or interest towards an issue in order to achieve a greater understanding of social realities, situations and needs, which allows **the State** to provide relevant responses. They allow for the re-signification of institutional management processes so that decision-making can take a comprehensive and systemic view of reality.



DEFINICIÓN DE EDD/ DEFINITION

“Una forma de analizar, actuar, valorar y garantizar el desarrollo de una población, basada en sus características diferenciales desde una perspectiva de equidad y diversidad.”

A way of analysing, acting, valuing and guaranteeing the development of a population, based on its differential characteristics from a perspective of equity and diversity.

“El enfoque diferencial se define doctrinalmente como el elenco de acciones y políticas públicas que, al dar un trato diferenciado a sujetos de especial protección constitucional, contribuye a eliminar barreras entre los distintos colectivos de la población, creándoles igualdad en el acceso a las oportunidades en la vida política, económica, social, comunitaria, y cultural.

The differential approach is doctrinally defined as the set of actions and public policies that, by giving differential treatment to subjects of special constitutional protection, contribute to eliminating barriers between different groups of the population, creating equality of access to opportunities in political, economic, social, community and cultural life.

DEFINICIÓN DE EDD/ DEFINITION

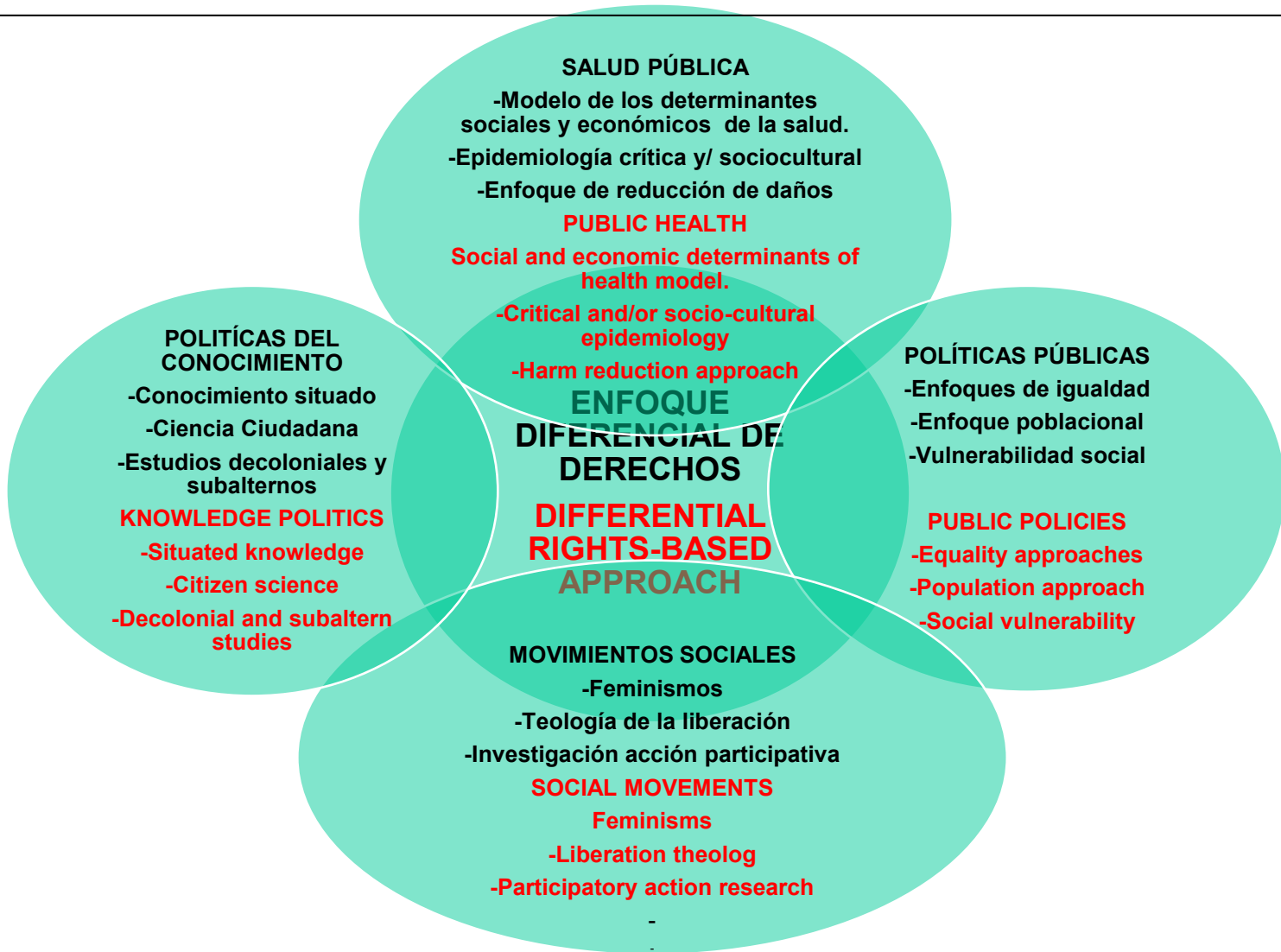
Forma de análisis y de actuación social y política que parte de la identificación y reconocimiento de las diferencias que tienen las personas en términos de los ciclos vitales, su pertenencia étnica, su identidad sexual y de género y las condiciones y situaciones especiales (por ejemplo: de salud, de movilidad, entre otras). Características que llevan a vivir la vida cotidiana de manera diferente y a enfrentar y gestionar los problemas desde perspectivas distintas. A partir del reconocimiento de las diferencias y sus implicaciones, el enfoque diferencial busca la transformación o supresión de las inequidades y de sus expresiones de subordinación, discriminación y exclusión social, política y económica.

A form of analysis and social and political action based on the identification and recognition of people's differences in terms of life cycles, ethnicity, sexual and gender identity, and special conditions and situations (e.g. health, mobility, etc.). These characteristics lead people to live their daily lives differently and to face and manage problems from different perspectives. Based on the recognition of differences and their implications, the differential approach seeks the transformation or suppression of inequalities and their expressions of subordination, discrimination, and social, political, and economic exclusion.

ORIGEN / PROCEDENCIA

ORIGIN

- El desarrollo lógico de la forma contemporánea de manejar los diversos instrumentos internacionales en derechos humanos existentes al interior de los cuerpos jurídicos nacionales.
- Sería producto de la convergencia de variados **actores de la sociedad** (Montealegre & Urrego, 2011)
—
- Dispositivo socio-jurídico, cuya formalización, es decir, su nombramiento y posicionamiento explícito dentro de cuerpos legales y normativos, en el caso de **Colombia**, fue necesario para abordar los problemas resultantes de los procesos de reparación de víctimas del desplazamiento forzado y brindarle legitimidad al proceso de paz.
- The logical development of the contemporary way of handling the various existing international human rights instruments within national legal bodies.
- It would be the product of the convergence of **various actors in society** (Montealegre & Urrego, 2011).
- The formalisation of this socio-legal device, i.e. its naming and explicit positioning within legal and normative bodies, in the case of **Colombia**, was necessary in order to address the problems resulting from the reparation processes for victims of forced displacement and to provide legitimacy to the peace process.



PROCEDENCIA/ORIGIN

DD.HH HUMAN RIGHTS

- **Marco Normativo:** principios, estándares, normas...calidad de los procesos democráticos - sociedades más igualitarias e integradas.
- **Marco de reconocimiento:** dignidad, libertad e igualdad.
- **Normative framework:** principles, standards, norms...quality of democratic processes - more equal and integrated societies.
- **Recognition framework:** dignity, freedom and equality.

EBDH

- El enfoque de derechos tiene como fin último la concretización o realización de los Derechos Humanos, siendo las **políticas públicas** el instrumento o medio más idóneo para asegurar dicha labor.
- Es un marco conceptual que busca contribuir al proceso de desarrollo humano desde una perspectiva holística, orientando las acciones necesarias para dar cumplimiento a los derechos de las personas.
- The ultimate aim of the rights-based approach is the realisation or realisation of human rights, and public policies are the most suitable instrument or means to ensure this.
- It is a conceptual framework that seeks to contribute to the process of human development from a holistic perspective, guiding the necessary actions to fulfil people's rights.

**Enfoque basado en
Derechos Humanos
(EBDH)**

Su principal objetivo es

Realización, promoción y
protección de los derechos
humanos

*Lo que permite entender al EBDH como un
marco-guía para el diseño, implementación,
monitoreo y evaluación de las políticas
públicas*

Para ello identifica

Titulares de
derechos

Fortalece la agencia o
capacidad de los titulares de
los derechos en pos de la
reivindicación de sus derechos
y de su participación

Titulares de
deberes

Sanciona y monitorea el
cumplimiento de las obligaciones
y/o deberes de los sujetos
responsables en materia de
derechos humanos

EBDH

• Desde un punto de **vista normativo**, este enfoque encuentra sus bases en las disposiciones y estándares contenidos en los diversos instrumentos internacionales de Derechos Humanos, siendo este un mecanismo para la realización y cumplimiento de estas normas.

• From a **normative point of view**, this approach is based on the provisions and standards contained in the various international human rights instruments, and is a mechanism for the realisation and fulfilment of these norms.

• Desde un punto de **vista operacional**, se orienta hacia a la promoción y protección de los Derechos Humanos por medio de acciones concretas de política pública, prestando principal atención a los grupos de la población que son víctimas de formas de vulneración, discriminación, desigualdad y exclusión social.

• From an **operational point of view**, it is oriented towards the promotion and protection of human rights through concrete public policy actions, with the main focus on population groups that are victims of forms of violation, discrimination, inequality and social exclusion

NORMATIVO/ ESTANDARES

NORMATIVE/ STANDARDS

Disponibilidad: el Estado debe asegurar la provisión de servicios y programas.

Accesibilidad y participación: el Estado debe asegurar que no existan obstáculos en el acceso a servicios y programas.

- *No discriminación*
- *Accesibilidad física o material*
- *Accesibilidad económica*

Aceptabilidad: el Estado debe asegurar que los servicios y programas sean adecuados culturalmente.

Adaptabilidad: el Estado debe asegurar que los servicios y programas sean flexibles para adaptarse a la sociedad y a sus transformaciones

Availability: the state must ensure the provision of services and programmes.

Accessibility and participation: the state must ensure that there are no barriers to accessing services and programmes.

- *Non-discrimination*
- *Physical or material accessibility*
- *Economic accessibility*

Acceptability: the State must ensure that services and programmes are culturally appropriate.

Adaptability: the State must ensure that services and programmes are flexible to adapt to society and its transformations.

OPERACIONAL/SUBPOBLACIONES

OPERATIONAL/SUBPOPULATIONS

CONDICIONES// CONDITIONS

- Genero// Gender
- Etnia/raza// Ethnicity/race
- Edad// age
- Clase// class
- Territorio// territory
- Diversidad funcional// functional diversity

SITUACIONES// SITUATIONS

- Desplazamientos// Displacement
- Privación de libertad// Deprivation of liberty

ENFOQUE DIFERENCIAL DE DERECHOS// DIFFERENTIAL RIGHTS-BASED APPROACH

El enfoque diferencial es definido como un marco conceptual que busca el cumplimiento de los derechos humanos de grupos en situación de vulnerabilidad (grupos vulnerables) atendiendo a sus particularidades. Así, una de las definiciones más consultadas en la literatura existente ~~es la que propone la~~ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas que establece que:

- “El enfoque diferencial tiene un doble significado: es a la vez un método de análisis y una guía para la acción. En el primer caso, emplea una lectura de la realidad que pretende hacer visibles las formas de discriminación contra aquellos grupos o poblaciones considerados diferentes por una mayoría o por un grupo hegemónico. En el segundo caso, toma en cuenta dicho análisis para brindar adecuada atención y protección de los derechos de la población.” (OACNUDH, 2010, Boletín, pág. 1).

The differential approach is defined as a conceptual framework that seeks the fulfilment of the human rights of vulnerable groups, taking into account their particularities. Thus, one of the most widely consulted definitions in the existing literature is that proposed by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, which states that:

- "The differential approach has a double meaning: it is both a method of analysis and a guide for action. In the first case, it employs a reading of reality that seeks to make visible the forms of discrimination against those groups or populations considered different by a majority or hegemonic group. In the second case, it takes this analysis into account in order to provide adequate attention and protection of the rights of the population". (OHCHR, 2010, Bulletin, p. 1).

GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

GROUPS IN VULNERABLE SITUATIONS

ACNUDH// OHCHR

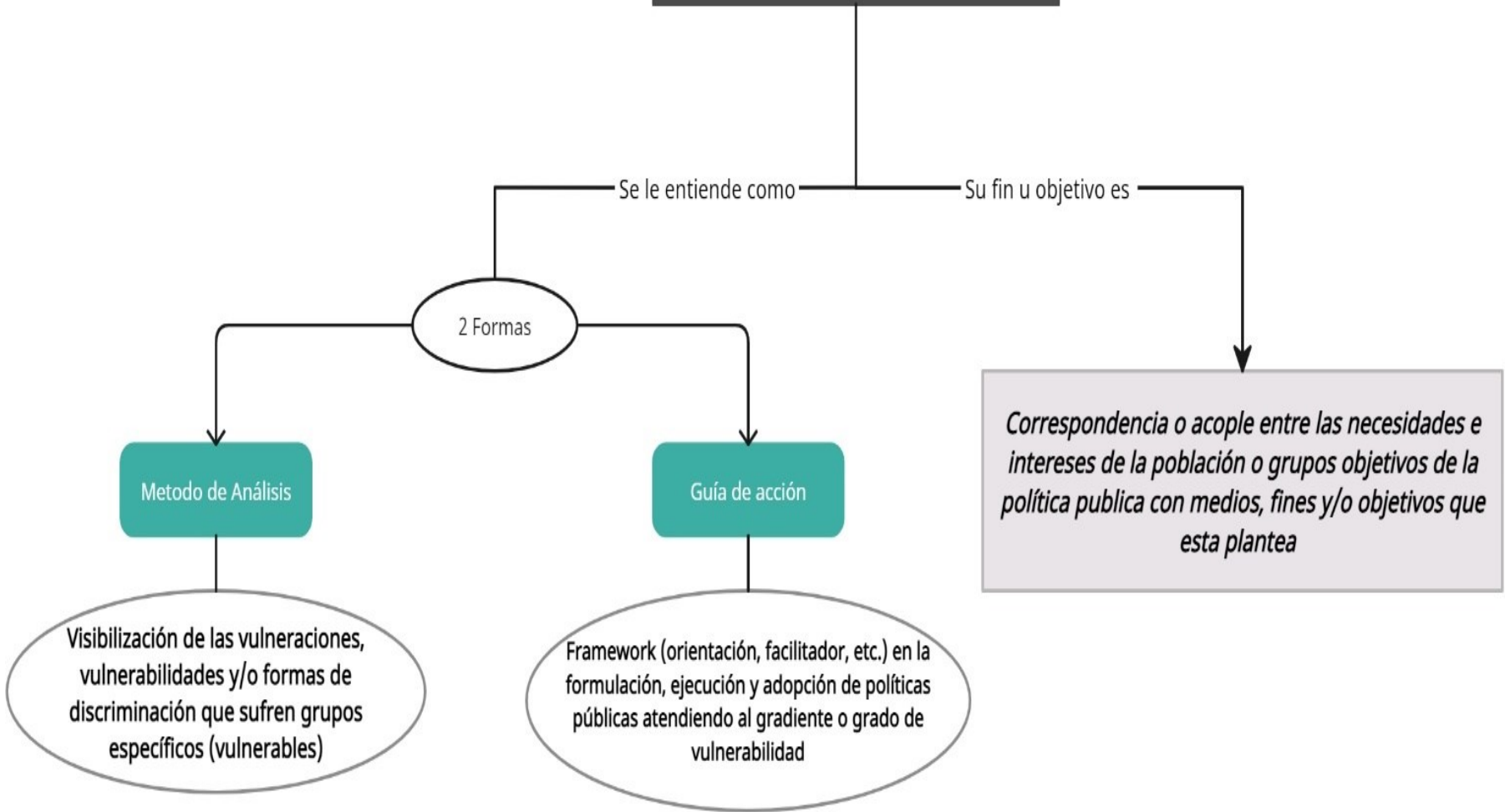
Los grupos en situación de vulnerabilidad son aquellos que debido al menosprecio generalizado de alguna condición específica que comparten, a un prejuicio social erigido en torno a ellos o por una situación histórica de opresión o injusticia, se ven afectados sistemáticamente en el disfrute y ejercicio de sus derechos fundamentales.

Groups in situations of vulnerability are those who, due to the generalized disregard of some specific condition they share, a social prejudice erected around them or a historical situation of oppression or injustice, are systematically affected in the enjoyment and exercise of their fundamental rights.

- [Niños y adolescentes](#)
- [Mujeres y niñas](#)
- [Personas con discapacidad](#)
- [Migrantes, refugiados y solicitantes de asilo](#)
- [Personas LGBTI](#)
- [Personas mayores](#)
- **Pueblos indígenas**
- **Población afrodescendiente**

- **Children and adolescents**
- **Women and girls**
- **Persons with disabilities**
- **Migrants, refugees and asylum seekers**
- **LGBTI people**
- **Elderly**
- **Indigenous peoples**
- **Afro-descendant population**

Enfoque Diferencial de Derechos



¿Qué es el EDD?

Una herramienta que valida y reconoce las **experiencias** de diferentes grupos poblacionales y **sus vivencias** desde una mirada interseccional, es decir, **reconoce las diversas** características de las identidades sociales y las interrelaciones que dan lugar a procesos de **desigualdad y discriminación**.

Una herramienta que permite analizar, de manera compleja, las diferentes identidades de las personas y cómo estas producen vivencias diferentes en cada una. Una herramienta que hace posible **construir respuestas conjuntas a necesidades colectivas de diversos grupos poblacionales**.

Una herramienta que permite comprender desde el accionar multi actoral vinculados a la **gestión pública, la realidad y los contextos en los que interactúan** los diferentes grupos poblacionales.

Una herramienta que permite **definir e implementar** medidas o acciones de tres tipos

A.- Acciones y medidas tendientes a **eliminar las múltiples discriminaciones y violencias (institucional – simbólica – estructural)** que enfrentan determinados grupos y que están relacionadas no solo con el hecho de ser marcadas.

B.- Acciones afirmativas o **de discriminación positiva dirigidas** a GRUPOS que enfrentan mayores condiciones de desigualdad y exclusión

C. Medidas específicas destinadas a reconocer y garantizar los derechos de las mujeres partiendo del reconocimiento de sus particularidades y especificidades.

- A tool that validates and recognises the **experiences** of different population groups and their experiences from an intersectional perspective, i.e. it **recognises the diverse** characteristics of social identities and the interrelationships that give rise to processes of **inequality and discrimination**.

- A tool that makes it possible to analyse, in a complex way, the different identities of people and how these produce different experiences in each one.

- A tool that makes it possible to build joint responses to the collective needs of different population groups. A tool that makes it possible to understand the reality and the contexts in which different **population groups interact through multi-actor actions linked to public management**.

- A tool that makes it possible to define and implement measures or actions of three types

A.- Actions and measures **aimed at eliminating the multiple discriminations and violence (institutional - symbolic - structural)** faced by certain groups and which are not only related to the fact of their being marked.

B.- Affirmative action or **positive discrimination aimed at** GROUPS facing greater conditions of inequality and exclusion.

C Specific measures aimed at recognising and guaranteeing women's rights based on the recognition of their particularities and specificities.

Articulación EBDH-EDD

Sostenemos que es posible de concretar a partir de 2 elementos

Constitución de
sujetos, actores y
comunidades

Cuyo efecto es

La generación de
agencia y fuerzas
políticas

Una forma o
modalidad de
producción de
conocimiento

La cual es

Interseccionalidad

COMPLEMENTARIEDAD

La presencia de sujetos políticos activos, titulares de derechos que reclaman sus reivindicaciones, permite incorporar con una mayor soltura y prolijidad aspectos microsociológicos como lo son los efectos que las estructuras de opresión y desigualdad social tienen en las vidas individuales. Por otro lado, incorporar la interseccionalidad como marco o proyecto de generación de conocimiento permite escalar y articular esas preocupaciones microsociales a marcos macrosociológicos.

Ruta y trayectorias posibles// Possible routes and trajectories

RUTA 1. Existe información que ya se recolecta y tiene variables, preguntas y ejes temáticos de interés desde el punto de vista del análisis diferencial e interseccional, pero cuyas desagregaciones no se procesan o divulgan. Así, una primera línea de trabajo es avanzar en el aprovechamiento de este potencial para generar y divulgar desagregaciones poblacionales con interseccionalidad y suplir vacíos de información que puedan abordarse de este modo.

ROUTE 1: There is information that is already collected and has variables, questions and thematic axes of interest from the point of view of differential and intersectional analysis, but whose disaggregations are not processed or disseminated. Thus, a first line of work is to make progress in taking advantage of this potential to generate and disseminate population disaggregations with intersectionality and fill information gaps that can be addressed in this way.

Complementario//Complementary

Cuando el equipo de los ONDs consideran que las operaciones estadísticas y desagregaciones ven debilitada su confiabilidad puede ser una buena oportunidad para generar instancias de discusión a través de paneles ciudadanos y aplicar principios de la ciencia especulativa y conjetural. Esto podría tener valor prospectivo pudiendo ser triangulada con fuentes no habituales (productos culturales como revistas de nicho, web-site, Redes sociales). Este tipo de trabajo se está impulsando y diferentes campos del saber que reconocen el principio de incertidumbre radical.

When the ONDS team considers that statistical operations and disaggregations are weakened in their reliability, it can be a good opportunity to generate instances of discussion through citizen panels and apply principles of speculative and conjectural science. This could have prospective value and could be triangulated with non-standard sources (cultural products such as niche magazines, web-site, social networks). This type of work is being promoted in different fields of knowledge that recognise the principle of radical uncertainty.

Ruta y trayectorias posibles

RUTA 2: Existen ciertos vacíos de información que no pueden ser cubiertos con la información tal y como se recolecta actualmente, o existen nuevos desarrollos conceptuales de vanguardia que demandan información en estos enfoques. En este sentido, la segunda gran línea de trabajo consiste en las adaptaciones y fortalecimientos metodológicos a implementar a lo largo de las fases de producción para recolectar la nueva información necesaria con las respectivas desagregaciones que demanda el enfoque.

ROUTE 2: There are certain information gaps that cannot be filled with the information as it is currently collected, or there are new cutting-edge conceptual developments that demand information in these approaches. In this sense, the second major line of work consists of adaptations and methodological strengthening to be implemented throughout the production phases in order to collect the necessary new information with the respective disaggregations required by the approach.

Complementario//Complementary

Aparte de los procedimientos habituales revisión de información existentes, de fuentes primarias, bibliográfica y documental, aquí puede ser oportuno realizar tres tipos de acciones.

Llevar a cabo una Consulta inicial, tal como lo proponen el método RAR (OMS).

En la misma línea, siguiendo los principios de la Investigación Acción Participativa se pueden generar sesiones de problematización siguiendo la lógica de ciencia ciudadana. Esto es implicando actores no provenientes del mundo de las ciencias.

Finalmente, pueden convocarse informantes clave para construir mapas de ideas generales (estereotipos) sobre problema, escenario y agentes.

Apart from the usual procedures for reviewing existing information from primary, bibliographic and documentary sources, three types of actions may be appropriate here.

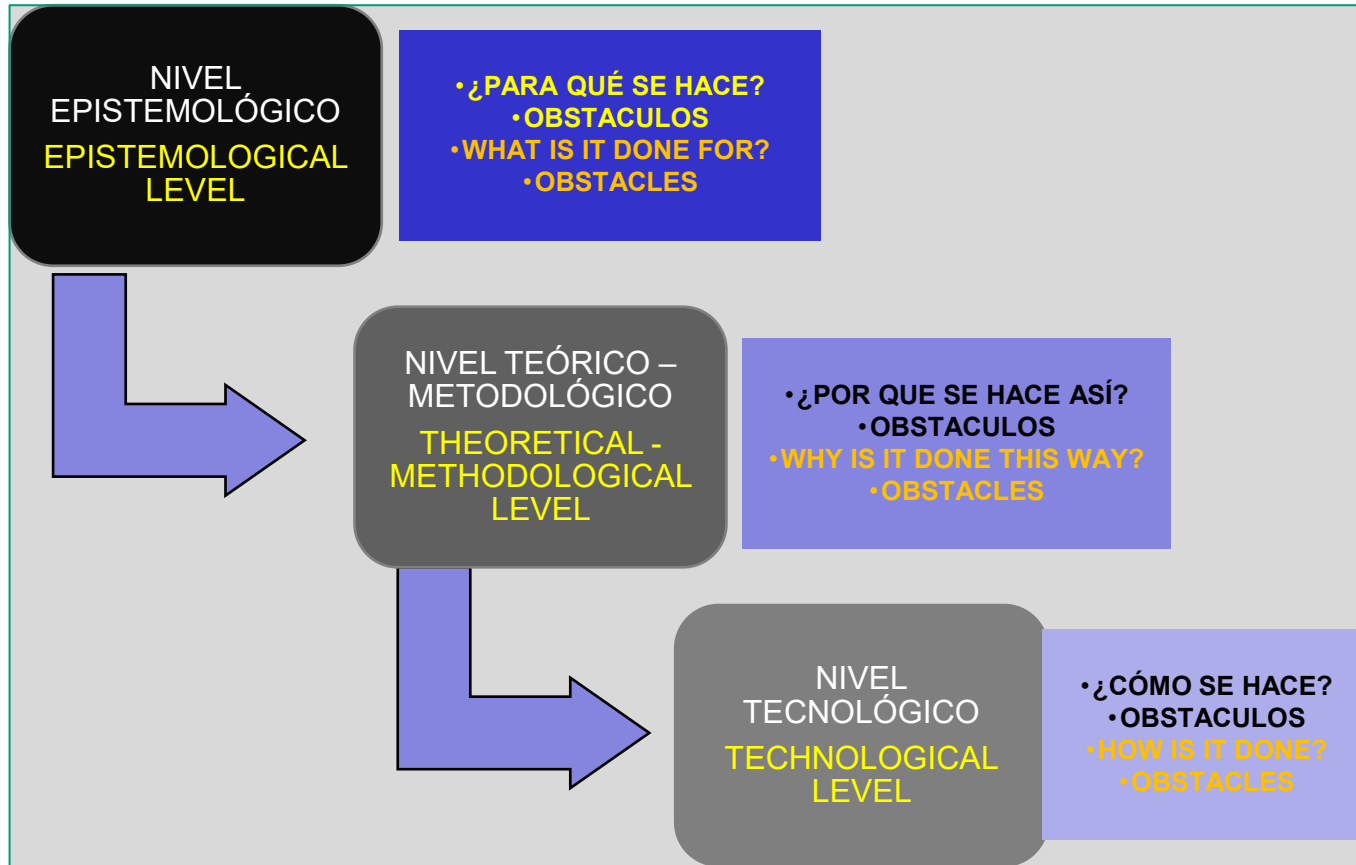
Carrying out an initial consultation, as proposed by the RAR method (WHO).

Along the same lines, following the principles of Participatory Action Research, problem-solving sessions can be generated following the logic of citizen science. This means involving actors from outside the world of science.

Finally, key informants can be convened to construct maps of general ideas (stereotypes) about the problem, scenario and actors.

NIVELES EN LA PRODUCCIÓN DE CONOCIMIENTO

LEVELS IN KNOWLEDGE PRODUCTION



¿QUE SABEMOS?
¿QUE NECESITAMOS SABER?
¿CUALES SON LOS PRINCIPALES OBSTACULOS?
WHAT DO WE KNOW?
WHAT DO WE NEED TO KNOW?
WHAT ARE THE MAIN OBSTACLES?

POBLACIONES//POPULATIONS

- Grupos étnicos
- Ciclo vital
- Genero
- LGTBIQ+
- Diversidad funcional-Neuro.
- Clases sociales
- Territorialidad

- Ethnic groups
- Life cycle
- Gender
- LGTBIQ+
- Functional diversity-Neuro.
- Social classes
- Territoriality

**SITUACIONES – CONDICIONES
SITUATIONS – CONDITIONS**

- Personas en situación de calle
- Personas migrantes - refugiados
- Personas que ejercen trabajo sexual consumidoras de drogas.
- Usos sexualizados de drogas
- Mercados sociales y microtráfico
- Personas privadas de libertad
- Usuarios de drogas vía parenteral
- Economía ilegales y cadenas de producción
- Gestión del dolor y medicamentos
- Vejez consumo psicofármacos
- Desviación farmacológica

- People in street situations
- Migrants – refugees
- Sex workers who use drugs.
- Sexualised drug use
- Social markets and micro-trafficking
- Persons deprived of liberty
- Injecting drug users
- Illegal economy and production chains
- Pain management and medication
- Old age psychotropic drug use
- Pharmacological diversión

Problema de investigación

Contexto teórico
Metodología
Recolección de información
Análisis
Divulgación

Research problem

Theoretical context
Methodology
Data collection
Analysis
Dissemination

Evaluación del contexto tiene el propósito de describir los factores contextuales que pueden influir en los patrones de uso de sustancias y conducta sexual: “contexto estructural” y el “contexto social y cultural”.

Evaluación de daños: se dirige a reunir información sobre las consecuencias adversas para la salud asociadas con trabajo sexual relacionada con el uso de sustancias.

Evaluación de Riesgo: análisis de las practicas, contextos, etc. que puedan tener consecuencias adversas para la salud (extensión y naturaleza).

Evaluación de las Intervenciones: extensión, naturaleza e idoneidad de las intervenciones actuales conforme EDD y la reducción del riesgo y daños.

Evaluación: Abogacía y agencialidad referida a acciones orientadas a cambios estructurales y potencia asociativa y participación.

Context assessment aims to describe the contextual factors that may influence patterns of substance use and sexual behaviour: "structural context" and the "social and cultural context".

Harm assessment: aims to gather information on the adverse health consequences associated with sex work related to substance use.

Risk assessment: analysis of practices, contexts, etc. that may have adverse health consequences (extent and nature).

Intervention Assessment: extent, nature and appropriateness of current interventions in line with EDD and risk and harm reduction.

Evaluation: Advocacy and agency referring to actions oriented towards structural changes and associative power and participation.

KEY POPULATION

Situación: conjunto de circunstancias y elementos que contribuyen a generar discriminación y segregación y que puede o no ser coyuntural”

Condición: hace referencia a las condiciones materiales de vida de la persona o la población; se asocia con la satisfacción de necesidades o intereses prácticos, de sus requerimientos inmediatos

Grupos en situación de vulnerabilidad

Situation: set of circumstances and elements that contribute to generate discrimination and segregation and that may or may not be conjunctural “

Condition: refers to the material living conditions of the person or the population; it is associated with the satisfaction of practical needs or interests, of their immediate requirements

Groups in vulnerable situations

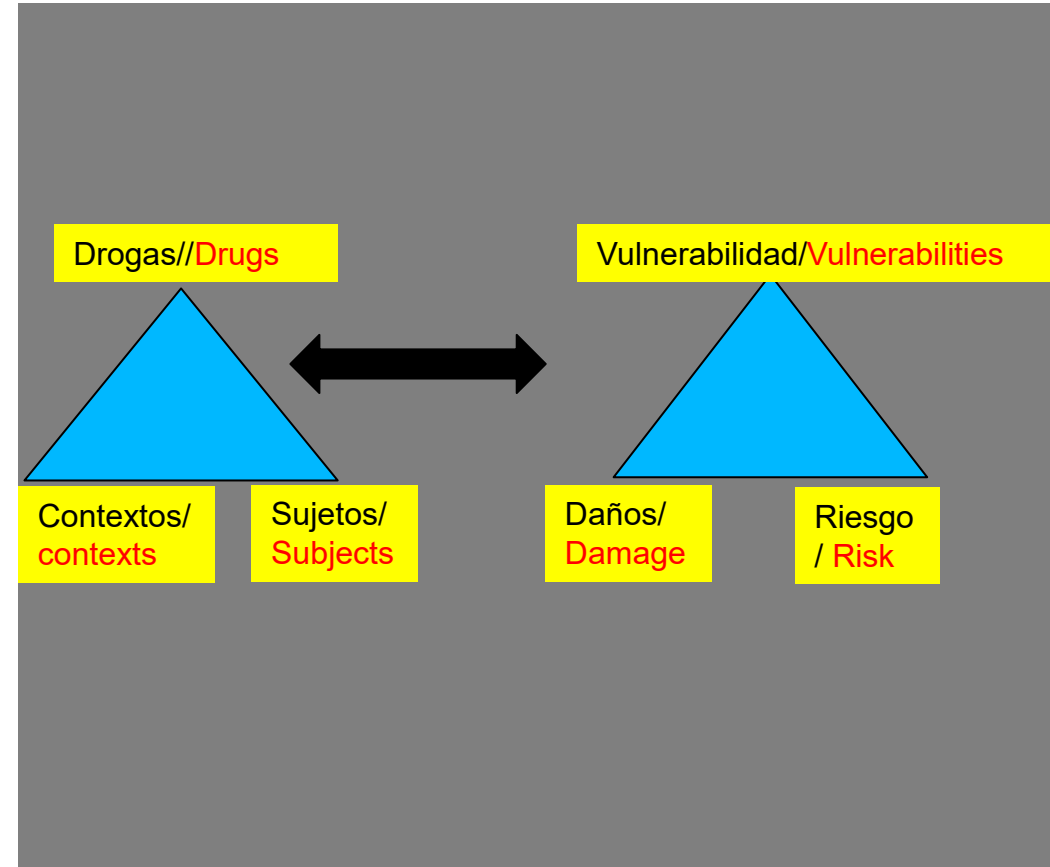
DIEZ PRINCIPIOS RECTORES DEL DESARROLLO DE INTERVENCIONES EFICACES DE SALUD PÚBLICA

TEN GUIDING PRINCIPLES FOR DEVELOPING EFFECTIVE PUBLIC HEALTH INTERVENTIONS

1. requieren sólida evaluación
2. requieren un enfoque escalonado y jerárquico
3. requieren un enfoque pragmático
4. requieren estrategias múltiples e integradas
5. proveen los medios para el cambio de conducta
6. requieren cambios en la provisión de los servicios
7. se basan en la comunidad
8. se orientan hacia la comunidad
9. requieren cambios en el ambiente social y político
10. requieren cambios políticos
11. require robust evaluation
12. require a staggered and hierarchical approach
13. require a pragmatic approach
14. require multiple and integrated strategies
15. provide the means for behavior change
16. require changes in the provision of services
17. are community-based
18. are community-oriented
19. require changes in the social and political environment
20. require political changes

ARTICULACIONES PARA UN CIENCIA APLICADA

ARTICULATION FOR AN APPLIED SCIENCE



SINTESIS DE CONTENIDOS// SUMMARY OF CONTENTS

- ¿Qué es un enfoque?// What is an approach?
- Primeras definiciones// First definitions
- Origen y procedencia// Origin and provenance
- Abreva de muchas corrientes (DD.HH – EBDH)// It draws from many sources (HRD - HRBA)
- Herencia Normativa y Acción// Normative heritage and action
- Vuelta a la definición subrayando la analítica interseccional// Back to the definition underlining intersectional analytics
- ONDs y rutas acción// NDOs and action plans
- Mapa de la vulnerabilidad en campo de las drogas// Vulnerability mapping in the field of drugs
- Ejercicio y breve conversatorio// Exercise and short discussion

UMBRALES DE RECONOCIMIENTO
REFLEXIÓN FINAL
RECOGNITION THRESHOLDS
FINAL REFLECTION



GRACIAS

THANK YOU