



Financiado por  
la Unión Europea

COPOLAD

# Seminario Internacional COPOLAD III

# Drogas, Vulnerabilidades y Territorios Urbanos

Comunidad de Moura,  
Fortaleza (Brasil)

24-26 de abril de 2023





## Conclusiones y Recomendaciones

Entre los días 24 al 26 de abril de 2023, se realizó en Fortaleza - Brasil, el Seminario internacional sobre drogas, vulnerabilidades y territorios urbanos con la participación de representantes de la Unión Europea, América Latina y El Caribe. Los países participantes fueron Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Honduras, México, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela, Bahamas, Barbados, Belice, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago, España, Grecia y Portugal.

El primer día estuvo dedicado a las experiencias de abordaje territorial desarrollados en los diferentes países presentes, en el contexto de las políticas públicas de drogas de cada uno de ellos. En el segundo día se presentaron las metodologías de trabajo en abordaje territorial en el abordaje del consumo de drogas y la realización de un espacio de intercambio y conocimiento en terreno de prácticas de territorialización y el tercer día estuvo centrado en el microtráfico y los distintos abordajes que cada país ha venido implementando en su lucha.



## Propuestas para la Intervención Territorial

Las propuestas para la intervención territorial que se presentaron a lo largo del día muestran un conjunto de alternativas en prevención institucional y comunitaria, algunas de reducción de daños y con otras que están en condiciones de alta vulnerabilidad como la vida de calle y de tratamiento con el desarrollo de programas de atención institucionalizado y de inserción social. A continuación, se resumen algunos de los aportes realizados y los elementos comunes encontrados:

→ **Intervenciones para, con o desde las comunidades:** Se presentan diversos enfoques al referirse a las intervenciones que incluyen la mirada comunitaria. Algunos comparten modelos como el ECO2 o CADCA en donde se trabaja desde y al lado de las comunidades, quiere decir que es desde ellas que se define la acción. Otras en donde la comunidad es parte en la medida en que se integra en un plan de acción previamente trazado desde un diagnóstico elaborado que prioriza los territorios generalmente de alta vulnerabilidad relacionado con los temas de drogas. Estas intervenciones, han permitido el fortalecimiento de la sociedad civil, construir confianza, fomentar la participación de los diversos actores sociales, la búsqueda de respuestas conjuntas, la ampliación de las redes y el trabajo articulado con otras instituciones y el dialogo con otros temas como seguridad, convivencia, vida en calle o VIH.

Estas experiencias dan cuenta de la importancia de las intervenciones en territorio por cuanto logran un mejor aprovechamiento de los recursos, el desarrollo de servicios directos a las personas como los de bajo umbral (escucha, terapias, alimentación, etc.), otras en relación con Redes (desarrollo social, salud, educación, etc.) y transformar la estigmatización y la autoestigmatización que las personas viven por cuenta del consumo de drogas.

Otro logro importante que se destaca es el diseño de las políticas desde la base, desde la realidad, y la importancia de tener una buena articulación entre los equipos profesionales el Estado y las comunidades. Estos programas son instancias de acercamiento, están en el territorio, llegando a las personas que habitan en el territorio, cada programa es diverso porque se ajusta a las realidades de estos y a las diferencias poblacionales con una perspectiva de derechos y de género.



- **Intervenciones dirigidas hacia las instituciones**, especialmente las educativas y con programas orientados a la reducción de los riesgos y al fortalecimiento de las capacidades con las niñas y los niños y de las capacidades institucionales para el abordaje de la prevención. Estas experiencias articulan acciones de prevención universal y selectiva, en instancias internas y extras escolares, además integran procesos de articulación con el sector de salud principalmente, con las comunidades aledañas y con los gobiernos locales. Generalmente son respuestas que bajan directamente del Estado y se implementan en las instituciones educativas a partir de diagnósticos y planes de acción elaborados por equipos de profesionales. Estos equipos forman a los docentes y miembros de las Instituciones educativas y monitorean el desarrollo de los procesos en las zonas seleccionadas. Estas estrategias se enfrentan en la sostenibilidad a la falta de recursos financieros para su mantenimiento y proyección en el tiempo.
- **Articulación de redes de servicios a los diversos programas** sean comunitarios o institucionales que complementan las acciones en prevención, reducción de daños o tratamiento. Se encuentran principalmente articulaciones entre las áreas de alimentación, salud, familia, microcréditos, cultura, deporte, vivienda, educación y trabajo, este último en proceso de inserción social o de prevención indicada en el trabajo con pandillas o para reducir la violencia juvenil o en la atención a mujeres afectadas por la violencia.
- **Acciones de control de territorios o intervenciones en donde se ejerce el control** del problema a partir de la presencia de las fuerzas del Estado que se hacen presentes para complementar la acción comunitaria con los consejos o comités comunales (que es una forma de organización de la ciudadanía en el contexto de la participación del Estado) desde los cuales se hace contención con temas de pandillismo, venta de drogas, delincuencia o consumo especialmente juvenil. En algunas de las experiencias presentadas estos comités son apoyados por un asesor comunitario y financiados con recursos del Estado.
- **Fortalecimiento de capacidades en los equipos que actúan en lo institucional o comunitario** para el abordaje de las poblaciones y el desarrollo de las estrategias de acción. La mayoría de las experiencias destacan que los equipos son entrenados en las propuestas de intervención y estos a su vez desarrollan acciones formativas con los actores comunitarios e institucionales para que logren una mejor implementación de las estrategias de trabajo. Este incremento de capacidades es fundamental para lograr tener calidad en la intervención y se logren mejores resultados.
- **Inclusión de perspectivas de derechos humanos**, diversidad étnica y de género son enfoques que se encuentran en las experiencias presentadas. Se consideran respuestas ajustadas a las mujeres, la búsqueda de acceso de todas las personas a los servicios sociales y de salud, la reducción del estigma y la discriminación y la promoción de la participación de todos en el diseño como en la implementación de las estrategias de acción.
- **Abordaje no solo del consumo de drogas** sino también de otras situaciones que se conectan con éste como son los temas de violencias, violencia de género, VIH, vida en calle y pobreza extrema entre otros. Se ha ido comprendiendo la complejidad que



tiene el consumo de drogas y sus relaciones con otros temas, así como la necesidad de incorporar lecturas y diagnósticos más integrales que se construyan con más actores sociales incluyendo a las personas que consumen sustancias.

→ **Diversidad de poblaciones que se abordan** en donde los más representativos son los jóvenes y las niñas y niños. Se destacan, además, madres trabajadoras, adultos mayores, personas privadas de la libertad a partir de acciones en establecimientos penitenciarios, jóvenes infractores de la ley, mujeres afectadas por violencia de género, personas habitantes de la calle, que se inyectan drogas y las poblaciones de las comunidades de alta vulnerabilidad.

→ **Acciones de inserción social con programas novedosos como el de vivienda** para quienes terminan procesos de tratamiento y requieren un lugar que les permita continuar con su proyecto de vida y el apoyo terapéutico. Programas para el otorgamiento de microcréditos que hagan sostenibles iniciativas propuestas por las personas y que les ayuden en la independencia económica o auto sostenimiento o para el caso de jóvenes a reducir los riesgos a partir de la ocupación y generación de emprendimientos. También se destacan las acciones de educación y mejoramiento académico como estrategias que incrementen los factores de protección al lado del deporte y la cultura en caso de niños y jóvenes. En el trabajo con poblaciones en vulnerabilidad como los habitantes de calle o personas con consumos de riesgo las acciones van dirigidas a mejorar las condiciones de vida, lo que implica un mayor número de sectores que se tienen que articular como pueden ser asistencia alimentaria, atención en salud, trabajo con las redes familiares o de vecinos, servicios de tratamiento o de reducción de daños.

→ **Programas específicos de reducción de daños** con personas que utilizan drogas de inyección y que requieren otros abordajes que implican la definición de territorios específicos, la búsqueda activa, el trabajo de calle y la distribución de material higiénico para un consumo seguro. El proceso implica en primer lugar determinar territorios según la densidad de problemas y condiciones del uso de drogas, luego insertarse en el territorio, y desde allí generar las prácticas de entrega de elementos y otras, que permitan el consumo seguro. Estos procesos se hacen en alianza (convenio) con organizaciones de la sociedad civil. La acción en los territorios se basa en el modelo de reducción de daños.

→ **Acciones de educación sobre el uso de drogas** cuya finalidad es entregar información a jóvenes buscando generar prevención y el abordaje de casos de manera temprana. Se ve como necesidad en estas iniciativas que se avance hacia programas de atención más integrales con acceso a servicios básicos, reinserción social, emprendimientos, y otros que permitan contener y reducir los riesgos al consumo.

→ **Programas de tratamiento** que atienden a diversas poblaciones con un plan de atención que proporciona los medios para que la persona pueda avanzar en la superación del consumo de drogas. Estos programas proporcionan lugares para que puedan vivir, espacios de cuidado, educación, atención de alimento, atención personal, test de sustancias y capacitación. Se les entrega un certificado para que puedan volver



a incorporarse a la sociedad. Estas personas son buscadas y motivadas para estar en los procesos. Estos programas cuentan con equipo psicosociales, consejeros, gestores, profesionales de la salud y educadores entre otros.

→ **Intervenciones desde la salud mental:** Las acciones han estado dirigidas a personas con problemas mentales, en la calle, con falta de acceso a servicios, víctimas de acoso sexual. Esta iniciativa busca instalar servicios de salud mental en la comunidad para personas en la calle, con problemas de salud mental y de abuso de sustancias.

→ **Programa de desarrollo alternativo** preventivo en sectores de altas vulnerabilidades con sello de agricultura familiar campesina, comercialización y reconocimiento familiar con una certificación socio organizativa. Se trata del fortalecimiento de las capacidades de productores sostenibles y buenas prácticas en la cadena productiva. En este contexto se forman promotores y otros elementos para el proceso de mercado y distribución.

Desde las experiencias presentadas también se manifiestan algunos desafíos que se afrontan y que se consideran de importancia:

- Financiamiento de las estrategias de manera estable y permanente, así como de las personas en sus proyectos de vida.

---

- Formación de profesionales y construcción de evidencia de los avances obtenidos y de las practicas que se y han desarrollado.

---

- Formación de liderazgos.

---

- Revisión e identificación de evidencia en acciones en base de la comunidad.

---

- Intercambio de experiencias en diversos campos y en el tema de salud mental como primordial.

---

- Que las personas conozcan y entiendan lo que se hace.

---

- Ser capaces de integrar los diferentes aspectos culturales de las comunidades.

---

- Lograr influir en tomadores de decisión hacia lograr la sustentabilidad del programa.

---

- Apoyo en infraestructura, en evaluación, monitoreo, asistencia mental y social, y reinserción en establecimientos penitenciarios.

---

- Avanzar hacia oportunidades dirigidas a jóvenes de manera de detener la migración, la feminización, la baja competitividad y el envejecimiento de las áreas campesinas y buscando aumentar las condiciones de los agronegocios de jóvenes rurales.

---

- El compromiso comunitario.









## Propuestas para la Intervención Territorial (II)

### 25 de abril de 2023

El segundo día estuvo dedicado a reflexionar sobre las metodologías de intervención territorial que sustentan las prácticas presentadas. Se resumen algunas de las variables comunes que se presentaron.

→ **Integración de nuevos grupos poblacionales a considerar y nuevos sectores a tener en cuenta.** Integrar o desarrollar intervenciones que consideren a grupos constituidos por mujeres, pueblos indígenas o población negra, que generalmente se encuentran en desventaja de tal manera que encuentren respuestas desde sus particularidades relacionales, sociales o culturales, reduciendo el estigma y la discriminación a las cuales son sometidos cuando participan de los servicios o las acciones. Esto requiere el desarrollo de diagnósticos locales que den cuenta de las diversas situaciones y la articulación con actores sociales de la comunidad a través de los cuales se logre aumentar la interlocución en la construcción de políticas. Es importante incluir la voz de las personas en el reconocimiento de su territorio, en la identificación de las situaciones, de tal manera que las respuestas que emerjan sean coherentes con los cambios que se espera generar.

→ **Integración en las zonas urbanas de programas de desarrollo alternativo** sostenible, humano y pacífico para ofrecer una respuesta basada en salud y reinserción socio económica, para enfrentar la situación en las zonas más vulnerables. Es importante recuperar y resignificar los espacios a partir de procesos que incluyan a todos los actores sociales, la capacitación en derechos humanos y el apoyo en emprendimientos. También es importante, construir una vida más digna e incrementar los niveles de seguridad pública.

→ **Priorizar el trabajo principalmente sobre las drogas que los jóvenes encuentran en sus territorios** a partir de una política más integral y conectada con lo que sucede en su realidad juvenil, en los contextos de vida y con la participación de la sociedad civil, y la capacitación y empoderamiento de los actores comunitarios.

→ **Trabajar desde los territorios y espacios públicos**, que permitan mayor seguridad y respeten las diferencias y particularidades de los jóvenes, las mujeres y la diversidad sexual. Esto permitirá una mayor conexión y sentido de pertenencia de las poblaciones



con el territorio, con las dinámicas que en el mismo sucede, con la identidad que se construya y la definición de espacios seguros. Esto implica un trabajo importante en la calle y con las personas, desde la escucha, el dialogo, la reflexión y el diseño conjunto. Se requieren nuevas formas de hacer, propuestas más creativas y un proyecto construido desde las comunidades.

→ **Incrementar la garantía para todas las personas al acceso a los servicios**, esto es avanzar en los procesos de descentralización de las políticas de drogas del orden nacional al local y territorial, aumentando las posibilidades para que las personas pueden participar del diseño de éstas, pero también para acceder a los servicios que encuentren en sus territorios. Se ve la necesidad de implementar dispositivos de bajo umbral de acceso en donde las personas los requieran. La distancia hace aún más difícil la integración social, por lo que se debe promover una estrategia de acceso a los servicios desde los territorios. Es importante reducir las brechas que impiden el acceso de la población a los servicios.

→ **Construir redes integrales empoderando a las comunidades** para el desarrollo de alianzas con sus líderes y las instituciones que permitan llegar con mayor efectividad a grupos específicos. Estas intervenciones deben estar basadas en evidencia, ser adecuadas a las personas y sus particularidades, coherentes y sostenibles. Se debe empoderar la comunidad local estableciendo alianzas con los líderes, integrando lo que ya hay en el territorio. La participación es muy importante, se debe ser capaz de unir los diferentes planes con lo que se tiene y verificar las brechas. Para lograr el desarrollo de redes integrales se requiere el consenso político, Interministerial, políticas de vivienda, contratación pública, mesas técnicas. Los objetivos deben estar dirigidos a facilitar la accesibilidad, disminuir el estigma, y dar atención a las familias. La no inversión en políticas de drogas se está gastando en costos económicos y en sufrimiento. Es más eficaz la inversión en investigación, tratamiento prevención e inserción.

→ **Fortalecer respuestas locales en generación de ingresos y renta** que también sean salidas de la comunidad y sean el producto de los procesos comunitarios y de respuesta a sus necesidades. Estas respuestas tienen que reconocer la creatividad que tienen los líderes para buscar salidas a veces con acciones no convencionales sino con estrategias más locales. La estrategia de bancos comunitarios, cooperativas y todas las demás iniciativas que se pueden generar en las comunidades son maneras de afrontar creativamente las problemáticas comunitarias y salir conjuntamente de situaciones que contrarrestan los riesgos y empoderan a la comunidad. Las políticas públicas no pueden partir solo de llevar servicios a la comunidad, es importante reconocer lo que existe y apoyarlo así como creer en la capacidad productiva de las comunidades.

Desde la reflexión "Las personas no tienen fronteras éstas están en nuestra cabeza", se plantea lo que puede ser un abordaje de base comunitaria. Es distinto pensar en la comunidad como una cultura o pensarla como un lugar. Se debe diferenciar entre intervenciones que están basadas en las culturas y las formas de las comunidades y en las realidades geográficas y humanas donde bajar programas. Ambos tipos de intervención son perspectivas estratégicas muy distintas entre sí.



La propuesta ECO2 y tratamiento comunitario parten del territorio como punto de partida. De todas las personas usuarias de drogas, solo el 20% está en tratamiento y el 62% de ellas son reincidentes. ¿Dónde está el 80% que no va a tratamiento? ¿y qué se puede hacer? Si están en sus comunidades o en las cárceles, entonces hay que trabajar con las comunidades. Esto implica que el acceso a tratamiento requiere otros abordajes. Para hablar del territorio desde el territorio, se requiere cambiar la narrativa, desde abajo, dando voz a quien no habla.

Se plantea un ejemplo para ayudar a entender que significa bajar una política al territorio: En ciudad de México existe la Torre Latinoamericana, para bajar del piso 44 a la calle alguien se puede plantear ¿En qué piso estoy? como profesional normalmente estoy fuera del territorio, como persona estoy en el territorio. En una lógica de abajo hacia arriba, se parte de las preocupaciones, saber cuántos pisos hay que subir para conseguir tal o cual cosa (dinero, por ejemplo). Cada vez que se pasa de piso se pasa de una frontera a otra. Entrar en el límite de la comunidad es una experiencia emotiva, es un cambio interior que tiene que ver con la seguridad, se entra a ser parte de la vulnerabilidad, para ello se requiere formación. Se trata de tener acceso a la comunidad y es un acuerdo que implica un entrenamiento y saber cómo se hace, teniendo claro que somos nosotros los que necesitamos acceder.

Si se comienza a trabajar el contexto cambia la lógica, las personas toman un lugar y no solo un perfil. Es necesario tener en cuenta que las comunidades están allí antes y después de la intervención. Las personas sobreviven en el contexto. Las comunidades tienen una capacidad instalada de manera no formal que les permite mantener su flexibilidad y adaptación, lo que les garantiza la continuidad y la sostenibilidad. Esta capacidad instalada consiste en redes no formales, que construyen liderazgos y redes no formales. Se requiere por tanto una estrategia para conectarlos, poder identificar estas relaciones y construir desde allí un método de trabajo.

En la visita que se hizo al final del segundo día a la Comunidad Oitao Preto Moura, localizada muy cerca del lugar del Encuentro, se buscó ofrecer a los/as participantes compartir diferentes formas de intervención en territorio con población vulnerable, como herramientas metodológicas para el desarrollo de planes de territorialización. Todos/as los/as participantes se reunieron para salir caminando guiados por monitores/as y voluntarios/as de la propia comunidad (Instituto Migrante Arte y Cultura, Núcleo de Articulación comunitaria y Afirmativa y Centro Espirita Casa de Sopa).

La experiencia terminó en el Centro Cultural en el que se inauguró la Feria de las comunidades, con la exposición de los diferentes trabajos artísticos de comunidades de los países latinoamericanos y caribeños. Se celebró, bailó y comió junto a líderes de la comunidad. Se terminó con el reconocimiento de las personas que guiaron y organizaron esta experiencia entregándoles diplomas de participación.

### Territorialização, Desenvolvimento y Comunidades Vulnerables

**DESENVOLVIMENTO ALTERNATIVO URBANO**  
Intervenção Integral  
Gerar CONFIANÇA  
TRATAMENTOS  
CAPACITAÇÃO  
REINTEGRAÇÃO

**COPOLAD III**  
Pensar governança ANTI-RACISTA dentro das POLÍCIAS!  
Prevenir crime organizado

**PROPOSTAS de Intervenção Territorial**  
entender DINÂMICAS do território.  
**PROCESSO SUSTENTÁVEL**

**Território: LUGAR ONDE AS PESSOAS ESTÃO.**  
articuladores LOCAIS (20...)  
DIAGNÓSTICO  
ARTICULAÇÕES

**INCLUSÃO APROXIMAÇÃO**

**PROGRAMAS escolares**  
Fortalecer LAÇOS COMUNITÁRIOS dentro das escolas.  
DESAFIO CIVILIZATÓRIO

**ACESSO**

**A comunidade como PARTE da solução.**  
SOLUÇÕES COM BASE em EVIDÊNCIAS.

Financiado por la Unión Europea

### Territorialización, Desarrollo y Comunidades Vulnerables

**DESENVOLVIMENTO ALTERNATIVO URBANO**  
Atenções PRIMÁRIAS!  
Redes INTEGRADAS = COLABORATIVAS

**COPOLAD III**  
Desarrollo y articulación de redes territoriales de servicios socio sanitarios

**PROXIMIDADE**

**estigma SOCIAL e Institucional**  
usuário  
usuários de drogas demoram mais para buscar ajuda quando não há unidades de tratamento PRÓXIMO a eles.

**empoderar COMUNIDADES LOCAIS**  
parcerias  
participação JUNTAR 'PLAYERS' LOCAIS

**TRATAMENTO COMUNITÁRIO**  
Reintegração SOCIAL

**PROTEJO**  
'CIDADE-MULHER'

**escutar as pessoas que estão nas RUAS.**  
COMPORTAMENTOS MUDAM!!  
SERMOS  
ATIVISTAS LOCAIS!

Contratação PÚBLICA / SOCIAL JUSTA e BEM REMUNERADA

Financiado por la Unión Europea



**COPOLAD III**

**Abordajes de base Comunitaria**  
COMUNIDADE ORGANIZADA e EMPODERADA  
As Fronteiras estão na NOSSA CABEÇA.  
"POR QUÊ SOMOS POBRES?!"

Indispensável estarmos ali!  
**COMUNIDADES VIRTUAIS**

**CONTEXTO**  
ALTO GRAU de INFORMALIDADE  
Redes Informais LÍDERES

**SEMPRE existe CULTURA!**  
(POR MAIS vulnerável que for)  
Não há outro caminho: Temos que conversar com o crime organizado.  
BUSCAR FORMAÇÕES!

**ENTRAR nas COMUNIDADES aprender com eles**  
PROXIMIDADE SIMPLICIDADE URGÊNCIA  
eles Tem uma capacidade de sobrevivência JÁ instalada

**PODER LOCAL**  
NADA FUNCIONA SEM O  
ESTIMULAR a PRODUIR e CONSUMIR LOCALMENTE!

**Procesos de Inclusion económica:**  
ROL de las instituciones Locales, actores económicos y actores sociales

Financiado por la Unión Europea



## Foro sobre Microtráfico: Retos y Respuestas Efectivas para América Latina y Caribe

### 26 de Abril 2023

En el marco del Seminario Internacional, la última jornada fue dedicada íntegramente al “Foro sobre Diálogos sobre abordajes integrales del microtráfico de drogas de drogas”, temática acordada como prioritaria por los países de América Latina y el Caribe para su discusión durante el presente año en el marco del Mecanismo UE/CELAC de Coordinación y Cooperación en materia de drogas. La jornada se dividió en 3 sesiones en las cuales se analizaron diferentes aspectos de la problemática asociada al microtráfico y su impacto social. El Foro tenía como objetivo, no solo dar una visión detallada del fenómeno en cuestión, sino convertirse en un espacio para que participantes de los distintos países debatieran sobre el fenómeno y los retos para abordarlo, compartieran sus experiencias, tanto desde el sector público como desde la sociedad civil, y que, de forma colaborativa, se plantearan alternativas y propuestas de intervención y política pública. Además del Foro, los anfitriones de la Comunidad de Moura, en la ciudad de Fortaleza, Brasil, ofrecieron su experiencia histórica, de vida y de acción comunitaria, acogiendo en su barrio a los participantes del Seminario.

Uno de los ejes comunes de las distintas sesiones ha sido la vulnerabilidad social y cómo ésta se ve profundizada por situaciones como el racismo y el machismo institucional. Dentro del análisis asociado a la presencia y al impacto de los microtráficos, se hizo especial énfasis en la difícil situación de aquellos que componen “los eslabones débiles” de la cadena de la producción, tráfico y distribución de sustancias consideradas ilícitas.

Es especialmente grave la situación y la falta de comprensión de la situación específica de las mujeres y de los fenómenos de violencia que las afectan particularmente y que están asociados a su situación de precariedad social. La violencia sexual, la discriminación y la falta de oportunidades son factores clave a enfrentar para conseguir salir de los ciclos de explotación y violencia.

Asimismo, muchos de las experiencias y diagnósticos relatados en el marco del Foro aludían a la necesidad de abordar una visión de género, pero también de atender a la necesidad de fomentar enfoques decoloniales que entiendan las estructuras sociales,



no criminalicen o menosprecien a las víctimas en función de sus condiciones étnicas y que valoren y promuevan las soluciones propias y “desde abajo”.

Las políticas de seguridad basadas exclusivamente en la securitización y los enfoques punitivos se han mostrado desde distintas experiencias como ineficaces para enfrentar el fenómeno criminal, pero también como ausentes de garantías en materia de derechos humanos y contraproducentes en materia de reducción de la vulnerabilidad a involucrarse en actividades ilícitas. Es importante tener en cuenta un enfoque a los aspectos de seguridad más amplio, no desde el paradigma más restringido de seguridad pública, sino ampliado a aspectos importantes de desarrollo sostenible, desde la seguridad ciudadana o la seguridad humana.

En este sentido, se insistió en la urgencia de abordar los retos que el microtráfico genera en materia de seguridad ciudadana incorporando un funcionamiento de la acción policial y de sus prácticas que reduzcan la violencia y garanticen, por un lado, el derecho a la seguridad de todos los habitantes de las comunidades y, por el otro, el respeto a los derechos y libertades fundamentales, así como sinergias permanentes y afirmativas con otras dimensiones del desarrollo y la vida de las comunidades. Un nuevo empuje a iniciativas innovadoras de refuerzo de policía de orientación comunitaria y para el desarrollo humano son urgentes en la región para conseguir mejores resultados.

En este caso, se han señalado los problemas y retos específicos que afronta la juventud; su criminalización genera bolsas de exclusión y es un activo del que se nutren los actores criminales y que alimentan los ciclos de violencia intergeneracional y reincidencia en el delito.

En el caso del análisis de las políticas dispuestas para enfrentar el microtráfico, se compartieron las experiencias de varios países haciendo énfasis en la importancia de mejorar no solo las capacidades institucionales, sino de que el sistema asuma un enfoque de derechos, que busque además reconstruir los lazos de confianza en todos los niveles.

De hecho, se hizo alusión a los muchos casos en los que, a pesar de la existencia de sistemas de alternatividad penal, el personal funcionario del sistema judicial los desconoce o desconfía de ellos, dado que no garantizan procesos clave de inclusión social y económica que faciliten la inclusión de las personas que han delinquido. Esta es una situación grave, pues demuestra las limitaciones impuestas dentro del mismo espacio de los poderes públicos y que requiere repensar la arquitectura de las medidas de alternatividad penal, con la inclusión de propuestas y servicios de acompañamiento, cuidado y apoyo que garanticen la ruptura de los ciclos de reincidencia delictual.

Otras experiencias demostraron la importancia de contar con información, datos y capacidad de tomar decisiones basadas en la evidencia, un reto que comparten todos los países y sus cuerpos de seguridad. En este caso hay que resaltar la importancia de mejorar las capacidades de seguridad ciudadana a través del uso de recursos que permitan mejorar la eficacia de sus intervenciones y evitar costes sociales negativos asociados o colaterales.



Otro aspecto sumamente importante fue el diálogo sobre la creación de alternativas económicas como un elemento preventivo y reductor de la dependencia de las personas, familias y comunidades, de la economía del microtráfico.

Finalmente, se señaló la importancia que a lo largo de todo el Foro se le otorgó al papel de la sociedad civil organizada en el diseño e implementación de intervenciones efectivas, y las dificultades que enfrenta para que, desde lo público, se escalen y mantengan programas que acojan enfoques diferenciales y basados en derechos, a pesar de mostrar, en muchos casos, su eficacia.

En suma, el Foro demostró que el microtráfico es mucho más que un fenómeno relacionado con el crimen organizado y, por tanto, requiere un abordaje holístico que asegure el respeto a los derechos humanos y que apunte a la superación de las desigualdades antes que a las medidas de mano dura que tienden a agravar la situación.

→ **Sistematización de los Grupos de trabajo para la mejora de la efectividad de las respuestas al microtráfico y para la reducción de la dependencia de las economías ilícitas de las comunidades afectadas.**

---

## 1. Conocimiento e investigación sobre el fenómeno en su país

Los y las participantes señalaron la necesidad de mejorar la información a partir de la cual se diseñan las políticas públicas y de fortalecer los procesos de monitoreo y evaluación.

Uno de los consensos más amplios en el caso de los países del Caribe, es la necesidad de generar datos para conocer la dimensión e impactos del problema de microtráfico. Asimismo, se señala la débil caracterización existente sobre el consumo de drogas. En el caso de estos países en concreto, la importancia del turismo para su economía tiene una relación con los microtráficos, aunque los análisis al respecto son limitados y, por tanto, lo son también las oportunidades para aprovechar las vertientes positivas del turismo para reducir la vulnerabilidad social. Algunos países de América Latina llamaron la atención en esta misma línea sobre la necesidad de crear líneas de base, o trabajar sobre la caracterización de los problemas, los actores y sus intereses.

Un aporte muy interesante, compartido por países de América Latina y Europa, es la necesidad de contar con evaluaciones sobre el efecto e impacto de las propias políticas implementadas. La falta de esta evidencia limita la capacidad de diseñar políticas más eficaces. Finalmente, se señaló la necesidad de mejorar los sistemas de levantamiento de información, cambiando las preguntas sobre el tema de drogas que se realizan en las encuestas de hogares o en diferentes instrumentos de sondeo de opinión y comportamiento.



---

## 2. Participación en el ciclo de políticas públicas y coordinación

Además de la necesidad de generar políticas basadas en la evidencia, se apuntó a la falta de eficacia de éstas y a la poca capacidad de cambio e innovación que han marcado las políticas de control del microtráfico en general en las últimas décadas.

Otro aspecto relevante, es el consenso alrededor de la necesidad de mejorar la coordinación institucional y reforzar los liderazgos, a la vez que se plantea la necesidad de contar con un cuadro más amplio de actores. Esto es, estimular las alianzas público-privadas, incluir a los gobiernos subnacionales y contar con mecanismos que permitan integrar las demandas, ideas y experiencias de la sociedad civil en el ciclo de formulación de políticas públicas. Finalmente, se señaló la necesidad de contar con mejores sistemas de formación y sensibilización de los distintos cuerpos de funcionarios públicos.

---

## 3. Eficacia de las intervenciones

En esta materia surgieron ideas y se visualizaron necesidades muy concretas. Entre ellas destaca la necesidad de articular políticas sociales de amplio espectro que comprendan y respondan a las diferentes dimensiones de la vulnerabilidad relacionadas con la presencia y consecuencias de los microtráficos. Esto significa que, por ejemplo, hace falta abordar indicadores asociados de riesgo como el absentismo escolar o los embarazos adolescentes no deseados, entre otros.

Asimismo, se apuntó la necesidad de mejorar la viabilidad y sostenibilidad de las intervenciones, especialmente de aquellas que tienen que ver con la provisión de fuentes de sustento lícitas para los colectivos vulnerables al microtráfico. Esto es especialmente relevante para colectivos muy vulnerables como, por ejemplo, los que han egresado del sistema penitenciario. La sostenibilidad es la garantía de que las intervenciones tengan un impacto individual real y no limitado al ciclo de proyecto.

Las intervenciones necesitan mejorar su ajuste a las necesidades, desafíos y riesgos que enfrentan en particular cada uno de los colectivos, cuidando de no caer en trampas institucionales o sistemas de racismo o disminución de la capacidad de agencia de la población objetivo de las intervenciones.

Para mejorar la calidad de las intervenciones concretas, no se debe renunciar sino, por el contrario, promover las grandes reformas que permitan mejores políticas de drogas. Entre ellas destacan las reformas en los códigos penales, excesivamente punitivistas.



---

#### 4. Viabilidad política de mejoras / representaciones sociales e institucionales

En este punto el Foro generó ideas muy concretas, entre las que destacan la necesidad de descentralizar un debate centrado casi exclusivamente en parámetros de seguridad pública, potencializando a las comunidades, a los movimientos sociales y a los gobiernos locales. Para que esto tenga lugar es preciso dialogar, escuchar y crear los mecanismos para que haya un verdadero dialogo sobre el tema.

Otra idea relevante, por su carácter innovador, es la posibilidad de crear sistemas de gestión participativa de los recursos presupuestarios.

---

#### 5. Cooperación regional, birregional y del programa COPOLAD III

En este último punto trabajado en el taller, los participantes sostuvieron su buena impresión sobre la labor que está generando COPOLAD III, y adicionalmente, presentaron ideas interesantes para mejorar la efectividad y eficacia de los programas de cooperación.

Se propuso el desarrollo de grupos de trabajo y pactos gubernamentales de cooperación sobre estrategias efectivas para la disminución de la violencia del microtráfico y de los actores estatales en dinámicas de “la guerra contra las drogas”. Es decir, abordar la particularidad de los entornos proclives a la violencia y crear alternativas y formas de actuación.

Otras ideas interesantes fueron:

- 
- a) La formulación de un proyecto piloto de micro urbanismo experimental, que contemple la relación con las personas, la naturaleza y la tecnología; y la posibilidad de crear un laboratorio urbano.

---

  - b) La invitación para aportar a la formación de jueces y funcionarios/as del sistema de prisiones.

---

  - c) Continuar generando encuentros o colaboraciones internacionales para el intercambio de experiencias con o entre programas exitosos en materia de políticas de drogas y microtráfico con perspectiva de transversalidad.











Financiado por  
la Unión Europea

COPOLAD

Seminario Internacional COPOLAD III

# Drogas, Vulnerabilidades y Territorios Urbanos



Comunidad de Moura,  
Fortaleza (Brasil)

24-26 de abril de 2023