TALLER NACIONAL COSTA RICA

**La importancia de la alternatividad penal frente a delitos menores de drogas como elemento clave para el avance hacia la humanización de la política criminal y penitenciaria**

San José, Costa Rica. Del 16 al 18 de octubre de 2023

Hotel Holiday Inn Aureola, San José (TBC).

| **HORA** | **SESIÓN** | **CONTENIDO - DETALLE DE PONENTES** | **OBJETIVO DE LA SESIÓN** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DÍA 1- 16/10/2023 Esfuerzos regionales para la construcción de un Pacto regional para una política criminal en materia de drogas basada en la proporcionalidad y la alternatividad penal (Seminario con transmisión online con interpretación simultánea ES/EN)** | | | | | |
| **07:30 - 08:00** | **Llegada y registro participantes** | | Registro participantes. |
| **08:00 -08:40** | **Apertura del taller** | **Introducción de autoridades:** Laura Guirao, responsable técnica de Resultado 3.5 COPOLAD.  **Participantes:**   * Magistrado D. Orlando Aguirre, Presidente del Poder Judicial de Costa Rica. * Cheryl St.Louis, Directora, Agencia Nacional de Drogas, Trinidad y Tobago. * D. Fernando Ramírez Serrano, Director, Instituto Costarricense sobre Drogas. * Oswaldo Aguirre Retana, Director Instituto sobre Alcoholismo y Farmacodependencia (IAFA). * Pierre-Louis Lempereur , Embajador de la Unión Europea en Costa Rica. | Apertura institucional a cargo del país anfitrión, país co-lider del grupo y autoridades. | |
| **08:40 – 08:50** | **Presentación de resultados a los que contribuirán las sesiones de trabajo en Costa Rica y secuencia metodológica** | * Peggy Martinello, Directora de Administración Pública y Asuntos Sociales, FIIAPP (institución líder Programa COPOLAD). | \*Importancia del taller.  \*Resultados a los que contribuye y secuencia metodológica.  \*Introducción de actores clave en estos procesos: poderes públicos e instituciones específicas. | |
| **8:50 – 9:30** | **Sesión 1**  **Los principios de humanización de la política criminal y penitenciaria promulgados en el marco de la COMJIB.** Un compromiso vigente en Iberoamérica como clave para la construcción y puesta en marcha del pacto regional sobre proporcionalidad y alternatividad penal. | Modera: Peggy Martinello, Directora de Administración Pública y Asuntos Sociales, FIIAPP (institución líder Programa COPOLAD).   * Enrique Gil Botero, Secretario General de la Conferencia de Ministros y Ministras de Justicia de Iberoamérica.   Ronda:  Ministros/as de Política Criminal presentes en sala: CO; PY; RD. | \*Marco jurídico de las políticas y su adecuación al marco global.  \*Compromisos de la Comunidad Iberoamericana.  \*Hoja de Ruta Iberoamericana y sinergias con COPOLAD. | | |
| **09:30 – 10:30** | **Sesión 2**  Una mirada a los estándares penológicos y penitenciarios en Europa desde América Latina y Caribe y su impacto en las personas que enfrentan causas por delitos menores de drogas | **Modera:** Beatriz López Lorca, Doctora en Derecho, Profesora de Derecho Penal de la Universidad de Castilla La Mancha, experta en marcos penales del Programa COPOLAD  **Ponentes:**   * Carolina López Magro, Subdirectora del centro de Inserción Social Victoria Kent de Madrid, Ministerio del Interior, España. * Jovanna Calderón Altamirano, Directora del Programa de Justicia Restaurativa, Poder Judicial de Costa Rica. * Cheryl St. Louis, Directora del National Drug Council, Trinidad y Tobago. | \*Estado del arte en las tres regiones con que trabaja COPOLAD.  \*Retos y oportunidades para el avance en proporcionalidad y alternatividad penal frente a los delitos menores de drogas. | |
| **10:30 – 10:50** | **Pausa Café** | | | |
| **10:50 – 11:50** | **Sesión 3**  **La Defensa Penal Pública en los países Iberoamericanos como pieza clave para la mejora de la proporcionalidad y la aplicación de la alternatividad penal: desarrollos y oportunidades de futuro** | **Modera:** Julieta Pellegrino Ruíz, Asesora de la Subsecretaría de Asuntos Penitenciarios, Ministerio de Justicia de la Nación Argentina.  **Ponentes:**   * Juan Carlos Pérez Murillo, Coordinador General de la AIDEF y Director de la Defensa Penal Pública de Costa Rica. * María Lorena Segovia Azucas, Ministra, Defensora General de Paraguay.   RONDA SOBRE RETOS Y OPORTUNIDADES EN LOS PAISES PARTICIPANTES (Construcción y aplicación en red de protocolos de defensa especializados para mujeres). | \*La importancia de la defensa especializada con enfoque de género.  \*Con qué herramientas cuenta la defensa pública en AL para garantizar el acceso a la justicia mediante una defensa penal efectiva, en especial frente a personas que enfrentan situaciones de vulnerabilidad.  \*Qué caminos se abren en América Latina y Caribe para generar una estrategia regional con el apoyo de COPOLAD. | |
| **11:50 -12:50** | **Sesión 4.**  **El impacto de la respuesta penal y penitenciaria frente a las mujeres en América Latina y Caribe. La imperiosa necesidad de una alternatividad penal para las mujeres que enfrentan causas por delitos menores.** | **Modera:** Alison Pierre-Leacock, Probation Officer, Ministry of National Security, Trinidad y Tobago.  **Ponentes:**   * Romina Otero, Relatora de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (Conclusiones del Informe 2023 sobre Mujeres Privadas de Libertad en las Américas). * Kenia Romero, Magistrada del Poder Judicial de la República Dominicana. (La experiencia del Poder Judicial de la República Dominicana en la procura de alternatividad penal para las mujeres).   RONDA SOBRE RETOS Y OPORTUNIDADES EN LOS PAISES PARTICIPANTES (Oportunidades para la construcción de alternatividad para mujeres en América Latina y Caribe). | \*Situación de las mujeres privadas de libertad en AL y el Caribe.  \*Retos que enfrentan los poderes judiciales para garantizar el acceso a la justicia para las mujeres que comente delitos menores de drogas.  \*Cómo reducir el impacto en la vida de las mujeres (autonomía física, económica y cuidados) y su entorno (familia, comunidad) en el paso por la justicia penal.  \*Cómo trabajar en un escenario de futuro para las mujeres de la región? | |
| **12:50 – 14:00** | **Comida** |  |  | |
| **14:00 – 16:00** | **Sesión 5**  Identificación de necesidades, acciones y compromisos para promover desde las instituciones el avance hacia un Pacto por la Humanización de la Política Criminal y Penitenciaria en materia de drogas (propuesta de hoja de ruta para la alternatividad y proporcionalidad) | **Modera:** Laura Guirao Stern, Responsable técnica del resultado 3.5 COPOLAD // Mario Germán Sánchez González, Experto Resultado 3.5 COPOLAD. | \* 2 o 3 grupos de trabajo orientados a elaborar un mapa de actuaciones para avanzar en:  -Mejora de la proporcionalidad.  -Construcción de alternatividad penal.  -Posibilidades de derivación.  -Articulación de políticas.  -¿Cómo usar las capacidades institucionales actuales para generar un cambio de narrativa?  -¿Cómo articular las acciones propuestas por COPOLAD en esta materia, con los esfuerzos que ya realiza la región? | |
| **16:00 – 16:30** | **Cierra primera jornada** | **Ponentes**  \* Peggy Martinello, Directora de Administración Pública y Asuntos Sociales, FIIAPP  \*Enrique Gil Botero, Secretario General de la Conferencia de Ministros y Ministras de Justicia de Iberoamérica.  \*Juan Carlos Pérez, Coordinador General de la Asociación Iberoamericana de Defensorías Públicas. | \*Principales conclusiones.  \*Hoja de ruta de acciones y compromisos institucionales a nivel regional. | |
| **DÍA 2, 17/10/2023**  **Esfuerzos nacionales en la mejora de la proporcionalidad y alternatividad penal frente a delitos de drogas** | | | | | |
| **8:00 – 8:15** | **Sesión 6**  **Recapitulación** | **Apertura:** Beatriz López Lorca, Doctora en Derecho, Profesora de Derecho Penal de la Universidad de Castilla La Mancha, experta en marcos penales del Programa COPOLAD | * Resumen de la jornada anterior. * Presentación de agenda y metodología de los dos días siguientes, involucrando los elementos a desarrollar en relación con los prototipos de inclusión sociolaboral. * Lanzamiento de preguntas orientadoras/de reflexión de la jornada. | |
| **8:15 – 10:00** | **Sesión 7**  **Antecedentes / La importancia de generar compromisos de Estado en la construcción de vías alternativas frente a delitos menores de drogas**  El compromiso y esfuerzo nacional en la construcción de una vía de alternatividad para mujeres que participan en delitos menores de drogas. | **Modera:** Heldren Solórzano Manzanares, Directora General Adjunta del Instituto Costarricense de Drogas.  **Ponentes:**   * Gloria Navas Montero, Diputada, Asamblea Legislativa de Costa Rica / Comisión de Asuntos jurídicos. Derechos Humanos. Seguridad y Narcotráfico * Fernando Ramírez Serrano, Director, Instituto Costarricense sobre Drogas. * Gerardo Rubén Alfaro, Magistrado de la Suprema Corte de Costa Rica, Rector de la Justicia Restaurativa, Presidente de la Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia en Costa Rica. | * ¿Qué elementos han sido determinantes en Costa Rica para avanzar en una alternativa penal para las mujeres que cometen delitos menores? * ¿Cómo alcanzar una articulación interinstitucional y entre Poderes, que ofrezca una repuesta de Estado, pertinente y sostenible, al impacto diferenciado que las drogas generan en la vida de las mujeres? * ¿Cómo abrir este esquema de alternatividad a otros tipos penales cometidos por mujeres que enfrentan condiciones de vulnerabilidad? | |
| **10:00 – 10:30** | **Pausa Café** |  |  | |
| **10:30 – 12:00** | **Sesión 8**  **Conversatorio sobre Historias de vida. El antes, el después y un escenario de futuro** | **Modera:** Wendy Garita, Instituto Nacional de las Mujeres; Red para el Abordaje Integral a Mujeres en Situación de Vulnerabilidad Vinculadas a un Proceso Penal y sus Familiares Dependientes**.**  **(**Proyección de vídeo sobre el impacto del art 77 bis de la Ley 8204).  <https://www.youtube.com/watch?v=eCX-WLOxo54>  CONVERSATORIO SOBRE RETOS Y OPORTUNIDADES EN LOS PAISES PARTICIPANTES | \*Presentación de la Red: cómo nace, objetivo, quienes participan e importancia en el proceso restaurativo.  \*Introducción del video.  Moderación del conversatorio:  \*Impacto de la medida en las mujeres y su entorno.  \*¿Cuáles son los ámbitos de actuación estatal donde existe más demanda de las mujeres?  \*¿Dónde existe mayor y menor cobertura?  \*¿Cómo mejorar el esquema de alternatividad en Costa Rica?  \*¿Existe una respuesta público/privada a las necesidades de estas mujeres? | |
| **12:00 – 13:00** | **Sesión 9**  **Los retos y la importancia del proceso restaurativo en la consolidación de la alternatividad para mujeres y su medición** | **Modera:** Gerardo Rubén Alfaro, Magistrado de la Suprema Corte de Costa Rica, Rector de la Justicia Restaurativa, Presidente de la Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia en Costa Rica.  **Ponentes:**   * Carlo Díaz Sánchez, Fiscal General de la República, Costa Rica. * Juan Carlos Pérez Murillo, Director de la Defensa Penal Pública Costa Rica. * Alba Gutiérrez Villalobos, Jefa del Departamento de Trabajo Social y Psicología, Poder Judicial de Costa Rica. | \*¿Qué barreras debemos remover para asegurar la participación em el Programa de Justicia Restaurativa de las mujeres que comenten delitos relacionados con drogas?  \*¿Cómo llegar a un entendimiento más amplio del concepto de “victima” para la inclusión de los delitos de droga en los programa de justicia restaurativa?  \*¿Permite nuestro esquema generar pautas de proporcionalidad penal a la vez que ofrecer un esquema alternativo de abordaje penal? | |
| **13:00-14:00** | **Comida** |  |  | |
| **14:00 -16:00** | **Sesión 10**  **Taller de trabajo. Construyendo un modelo de alternatividad con base de justicia restaurativa para las mujeres**  Relevando y articulando elementos desde las instituciones.  Definición de elementos a integrar en el Protocolo para la Atención Integral a Mujeres en Conflictos con la Ley Penal (artículo 77 bis de la Ley 8204), en marco de la Estrategia Nacional de Drogas y el Programa de Justicia Restaurativa. | **Modera:** Experto/experta que acompañará el desarrollo del protocolo en CR. | **Parte I**  \*Retos actuales del esquema de justicia restaurativa para atender a las mujeres beneficiarias del artículo 77B.  \*¿Cómo lo estamos haciendo?  \*¿Hacia donde queremos ir?  **Parte II**  \*¿Cómo atendemos en nuestros países estos retos? (ES/PT/RD/CO/PY/AR)  \*¿Cuáles de estos mecanismos sería útil tener en cuenta en el proceso que se desarrolla en CR?  \*¿Cuáles de los elementos que actualmente emplea Costa Rica pueden alimentar los modelos de los demás países participantes? | |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DÍA 3: 18/10/2023**  **Construcción de elementos para el impulso del proceso de mejora de la proporcionalidad y alternatividad penal. Intercambio de experiencias nacionales** | | | | |
|  | | | | |
| **8:00 – 12:30** | **Sesión 11 A (Paralela)**  **Avanzando en la construcción del Protocolo para la Atención Integral a Mujeres en Conflictos con la Ley Penal (artículo 77 bis de la Ley 8204), en el marco de la Estrategia Nacional de Drogas y el Programa de Justicia Restaurativa en Costa Rica** | **Moderan**: Experto IDPC  **Intercambio:**   * Equipo técnico Costa Rica. * Servicio de medidas alternativas, Instituciones Penitenciarias de España, Ministerio del interior. * Las Comisiones de Disuasión. Portugal. | Intercambio de experiencias centrado en alimentar el proceso de fortalecimiento del Programa de Justicia Restaurativa en Costa Rica, la articulación de servicios de atención y su anclaje en la Estrategia Nacional sobre Drogas. |
| **08:00-12:00** | **Sesión 11 B (Paralela)**  **Avance en la construcción de estándares regionales para la construcción de medidas de proporcionalidad y alternatividad penal frente a delitos menores de drogas a través de la implementación de los Principios de Humanización de la Política Criminal y Penitenciaria en países miembros de la COMJIB.** | **Moderan**: Coordinador COMJIB / Coordinador IDPC  **Intercambio:**   * Ministerio de Justicia y del Derecho de Colombia. * Ministerio de Justicia de la República Dominicana. * Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de Argentina. * Ministerio de Justicia de Paraguay. | Aterrizaje de compromisos para el avance en la construcción del Pacto por la Humanización de la Justicia Criminal y Penitenciaria impulsado desde COMJIB con el apoyo del Programa COPOLAD. |
| **12:30 – 13:30** | **Almuerzo** |  |  |
| **13:30 – 15:30** | **Continuación Sesión 11 A (Plenario)**  **Avanzando en la construcción del Protocolo para la Atención Integral a Mujeres en Conflictos con la Ley Penal (artículo 77 bis de la Ley 8204), en el marco de la Estrategia Nacional de Drogas y el Programa de Justicia Restaurativa en Costa Rica** | * Elementos regulados en la ley de utilidad pública de Colombia, Ministerio de Justicia. * Otros esquemas. | Intercambio de experiencias centrado en alimentar el proceso de fortalecimiento del Programa de Justicia Restaurativa en Costa Rica, la articulación de servicios de atención y su anclaje en la Estrategia Nacional sobre Drogas. |
| **15:30-15:45** | **Cierre de la tercera jornada y clausura del taller** | \* Peggy Martinello, Directora de Administración Pública y Asuntos Sociales, FIIAPP  \* Gerardo Rubén Alfaro, Magistrado de la Suprema Corte de Costa Rica, Rector de la Justicia Restaurativa, Presidente de la Comisión Nacional para el Mejoramiento de la Administración de Justicia en Costa Rica.   * Cheryl St.Louis, Directora, Agencia Nacional de Drogas, Trinidad y Tobago. | Hoja de ruta y compromisos finales. |