

DESARROLLO ALTERNATIVO INTEGRAL Y SOSTENIBLE:

Rompiendo la dependencia de las economías de la droga

El abordaje de las causas que motivan el cultivo ilícito de plantas destinadas a la producción de drogas requiere intervenir sobre la dependencia que genera la economía de la droga en los territorios, mediante políticas de fomento de nuevas oportunidades de desarrollo económico legal y sostenible. En consonancia con los avances logrados en el marco normativo durante los últimos años, las iniciativas de DAIS constituyen una estrategia de reducción de la oferta. La evolución

de la interpretación del Desarrollo Alternativo también está vinculada a una comprensión más amplia de la cadena de suministro de drogas ilícitas como modelo de negocio global altamente rentable en los niveles más altos de las organizaciones criminales implicadas en delitos relacionados con las drogas. En este contexto, el desarrollo alternativo en entornos rurales y no tradicionales se convierte en una medida sostenible y eficaz de una política de drogas orientada al desarrollo para

hacer frente a las vulnerabilidades socioeconómicas de las poblaciones dependientes de actividades ilícitas relacionadas con las drogas y promover su transición a economías lícitas.

1 SOCIO ejecutor: GIZ
(Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
GmbH)



¿CON QUÉ ESTRATEGIA TRABAJAMOS?

ESQUEMA REGIONAL

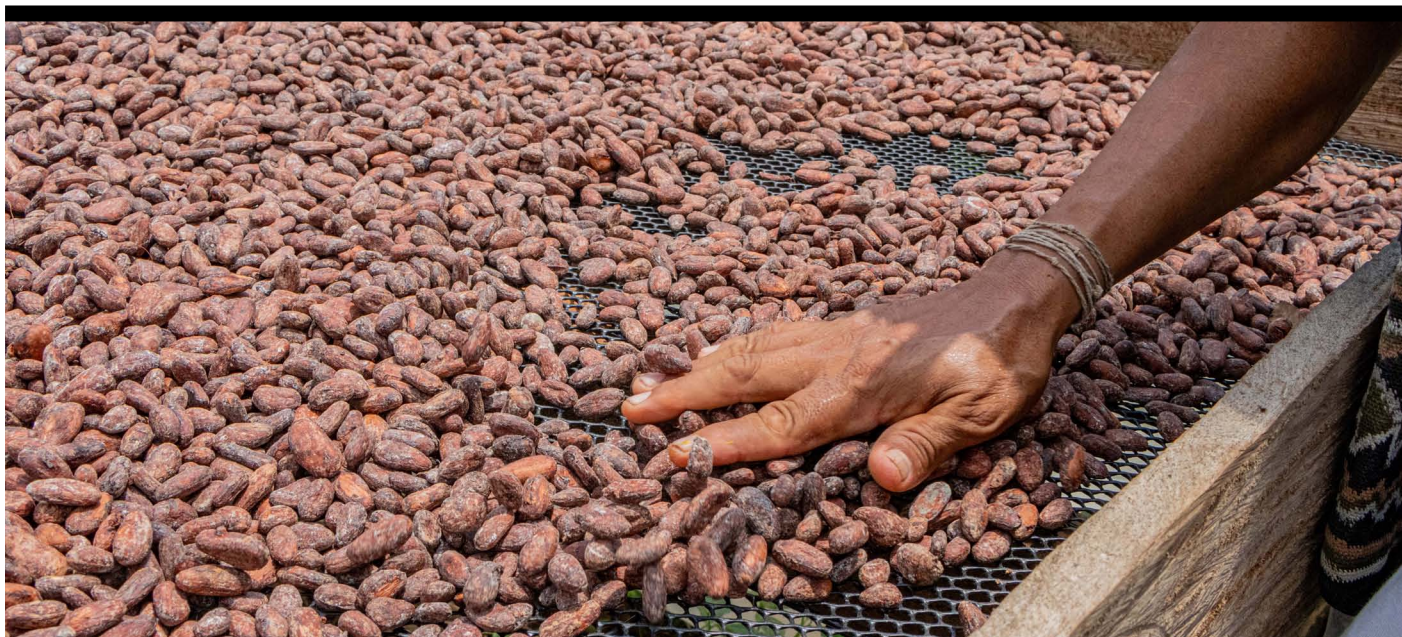
- ▶ Se conformó un Grupo de Trabajo de 17 países para generar debate y reflexión, a través de:
 - I. Ciclos de seminarios virtuales en tres ejes temáticos (sostenibilidad, ambiental, género y enfoques innovadores).
 - II. Foros regionales para propiciar intercambio de experiencias.
 - III. Visitas de estudio.
 - IV. Capacitación en línea sobre género.
 - V. Elaboración de guías prácticas y estudios.

ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL DE GIZ CON CICAD

- ▶ GIZ participa como observador en la reunión anual del Grupo de Expertos sobre DAIS (GEDAIS) de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD), lo que permite coordinar actividades, crear sinergias y evitar duplicidades.



¿EN QUE ÁMBITOS SE TRABAJA?



DISCUSIÓN E INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS SOBRE RETOS DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL E INNOVACIÓN EN DAIS

Desde una lógica regional, COPOLAD III ha registrado los siguientes avances en el marco del Grupo de Trabajo:

► Se ha discutido con representantes de los países de ALC los retos de sostenibilidad ambiental:

- Se ha realizado un ciclo de 4 seminarios web sobre desarrollo alternativo y medio ambiente, y un foro regional sobre políticas de drogas y “desarrollo verde” (Bogotá, julio 2022). Entre am-

bos eventos, se ha abordado un amplio abanico de contenidos temáticos y se han compartido buenas prácticas y lecciones aprendidas en torno a los impactos ambientales de cultivos ilícitos, la problemática en áreas protegidas, el rol del sector privado, el acceso a la tierra, o el pago por servicios ambientales.



ALINEADOS con POLÍTICAS GLOBALES Y EUROPEAS sobre Desarrollo Alternativo

Resolución S-30/1 de la Asamblea General de NN.UU. sobre las drogas - UNGASS, 2016

“Compromiso conjunto de abordar y contrarrestar eficazmente el problema mundial de las drogas”

► Recomendaciones operacionales sobre Desarrollo Alternativo:

7. Reiteramos nuestro compromiso de abordar las cuestiones socioeconómicas relacionadas con las drogas en lo que respecta al cultivo ilícito de plantas utilizadas para la producción de estupefacientes y la fabricación, producción y tráfico ilícitos de drogas mediante la ejecución de políticas y programas de fiscalización de drogas a largo plazo, amplios y orientados al desarrollo sostenible y equilibrados, incluidos programas de desarrollo alternativo y, según proceda, de desarrollo alternativo preventivo, que sean parte de estrategias sostenibles de control de cultivos.

Conclusiones del Consejo: “Hacia una nueva concepción del desarrollo alternativo y de las intervenciones de política antidroga centradas en el desarrollo” - Consejo Europeo, 2018

La UE define el Desarrollo Alternativo como un enfoque integral que combina medidas de desarrollo rural, lucha contra la pobreza, fomento del acceso a la tierra y a su propiedad, protección del medio ambiente, lucha contra el cambio climático, promoción del estado de derecho, la seguridad y el buen gobierno, en pleno cumplimiento de las obligaciones internacionales sobre DDHH y un compromiso con la igualdad de género.

► Una segunda temática de abordaje en el marco del Grupo de Trabajo han sido los enfoques innovadores de DAIS en contextos no tradicionales:

- Se ha iniciado un segundo ciclo de webinarios sobre enfoques innovadores: enfoque de género en los proyectos de DAIS, la integración de las cadenas de valor licitas de Cannabis y cáñamo industrial en el contexto DAIS y la estrategia de Desarrollo Alternativo en zonas urbanas.
- Con motivo de los dos foros regionales de intercambio en Bogotá (julio 2022) y México DF (septiembre 2023), el programa ha suscitado el intercambio rural en jurisdicciones indígenas y étnicas y la comercialización de productos de Desarrollo Alternativo.

► Debido a que la aplicación de estos nuevos enfoques todavía resulta limitada, el programa ha decidido impulsar un estudio regional sobre enfoques innovadores de DAIS en contextos “no tradicionales”, en 4 tipos de territorios: a) contextos urbanos (Uruguay); b) zonas fronterizas y vulnerables (Colombia y Perú); c) territorios indígenas y étnicos (Colombia y Perú); y d) integración de cultivadores/as tradicionales en las cadenas licitas

de cannabis y cáñamo industrial (SVG, Jamaica). El estudio aborda un marco conceptual, identifica tendencias y factores inhibidores, mapea buenas prácticas, y plantea directrices y recomendaciones para formular políticas de DAIS con enfoque innovador.

Desde una óptica **NACIONAL**, COPOLAD III impulsa una acción focalizada en:

► URUGUAY: La Junta Nacional de Drogas de Uruguay ha lanzado, con el apoyo del Agirre Lehendakaria Center, un laboratorio de innovación social sobre DAIS. El laboratorio se focaliza en intervenciones preventivas de microtráfico con mujeres en situación vulnerable a lo largo de la cadena de valor.



INCLUSIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN INICIATIVAS DE DAIS

Desde una perspectiva **REGIONAL**, se han logrado los siguientes avances:

► En marzo de 2023, se lanzó una formación digital sobre abordaje de género en proyectos DAIS, compuesta por 4 módulos interactivos, una sesión de intercambio (mayo 2023) y un seminario web sobre proyectos DAIS con enfoque de género (junio 2023). Los conte-

nidos temáticos incluyen: teorías del género, análisis del rol de las mujeres en áreas de cultivo de plantas destinadas a la producción de drogas y en las cadenas de valor del DAIS, así como herramientas de transversalización.

► Se ha elaborado, además, la Guía Práctica “Abordar el tema de Género en proyectos de Desarrollo Alternativo”, que resulta pionera a nivel mundial. La guía incluye varias herramientas prácticas de transversalización: i) pasos para elaborar estudios de línea base y análisis de cadena de valor con mirada de género; ii) preguntas orientadoras y directrices para institucionalizar el enfoque de género.

► Con motivo de la visita de estudios a Perú (septiembre, 2022) y el Foro de Diálogo Intrarregional en la ciudad de México (septiembre, 2023) se ha producido el intercambio de buenas prácticas de inclusión de género en DAIS. Por ejemplo, sobre la inclusión del enfoque de género en la política de sustitución de cultivos (Colombia), sobre los retos en la comercialización de productos de asociaciones de mujeres (Perú), o también experiencias de Albania y Malawi.

► Además, se ha promovido una amplia difusión de la estrategia de sensibilización en este ámbito:



Desde la UNGASS 2016, la definición de DAIS se ha ampliado desde intervenciones “tradicionales” en entornos rurales a otras también dirigidas a fomentar el desarrollo socioeconómico en zonas urbanas, zonas fronterizas y otros contextos “no tradicionales”.

- Se ha presentado la Guía en foros internacionales, como en la reunión en Lima del Grupo de Expertos sobre, organizado por Perú, Tailandia y Alemania en colaboración con la CICAD-OEA (octubre 2023), o en el evento paralelo a la sesión intermedia en Viena de la Comisión de Estupefacientes (CND) de NN.UU. para conmemorar los 10 años de los Principios Rectores de Desarrollo Alternativo (octubre 2023).
- Además, tanto la capacitación en línea como la Guía han sido puestos a disposición del público en la plataforma digital de formación de GIZ (www.atingi.org).

▶ Hasta octubre de 2023, se han capacitado 165 funcionarias/os de agencias estatales, con certificado oficial de COPOLAD (146 en castellano, y 19 en inglés). Además, tras abrir el curso en línea a todo tipo de público, se han capacitado 53 personas adicionales en el periodo noviembre 2023- enero 2024.

A nivel **NACIONAL**, la formación en género ha dado lugar a diferentes procesos de apropiación en los países. En este contexto, Perú ha evidenciado una alta capacidad de absorción de los recursos formativos brindados por el programa:

▶ **PERÚ:** La Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA) abrió la capacitación virtual de GIZ a toda la institución, logrando la formación de 50 personas funcionarias de varias direcciones de línea, oficinas desconcentradas y unidades administrativas (alrededor del 12% del personal de la organización). Esta formación complementó la labor de sensibilización

interna del propio Comité de Género de DEVIDA, logrando una gran acogida por su carácter innovador (tanto a nivel de contenidos como en el formato de autoaprendizaje por módulos). Fruto de la participación de Perú en el Foro de Diálogo Intrarregional de México, la dirección de la institución decidió adoptar la Guía Práctica de Género como herramienta de consulta en los procesos de actualización del Programa Presupuestal PIRDAIS y de revisión de la Política Nacional contra las Drogas. En este sentido, la actualización del PIRDAIS (diciembre 2023) incorpora elementos de género a nivel de prioridades, diagnóstico y planificación de actividades de capacitación comunitaria.



APOYO A LA MEJORA DE LAS POLÍTICAS NACIONALES SOBRE DAIS

COPOLAD III pretende finalmente fortalecer las políticas nacionales DAIS. Desde una perspectiva **REGIONAL**, se han logrado los siguientes avances:

- ▶ Intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas, incluyendo:
 - lecciones aprendidas de programas públicos de DAIS.
 - buenas prácticas de iniciativas gestionadas por la sociedad civil en materia de género, interculturalidad, o territorio y paz.
- ▶ Este intercambio ha generado condiciones para una mayor articulación de la sociedad civil y de la academia en las políticas nacionales, tanto a nivel de diseño y discusión como de implementación e impulso de pilotajes.

- ▶ En conjunto, el programa contribuye al desarrollo de capacidades técnicas sobre DAIS entre el personal funcionario de las agencias estatales competentes.
- ▶ Además, en el marco de los 2 foros de Diálogo Intrarregional organizados por COPOLAD III para promover el intercambio sur-sur, se han compartido los retos y dificultades que enfrentan las agencias estatales a la hora de impulsar programas sobre DAIS en diferentes contextos. Estos foros resultan útiles para compartir reflexiones sobre cualificación técnica, articulación interinstitucional y multinivel, conflictos territoriales, seguridad, sostenibilidad o financiación, entre otros desafíos.

A nivel **NACIONAL**, algunos países han aprovechado el programa para reforzar los planes y estrategias nacionales sobre DAIS, así como para diseñar y lanzar programas en terreno. A este respecto, el caso de Ecuador resulta ilustrativo:

▶ **ECUADOR:** La participación del Ministerio de Salud Pública (MSP) en las acciones promovidas por el programa ha servido para abrir el trabajo sobre DAIS al área urbana y a la participación de la sociedad civil. Fruto de ello, el MSP ha establecido una colaboración con PREVENSIUD, una organización de la sociedad civil, para formular el proyecto piloto “Sin Presión, hay Diversión” en la ciudad de Quito. El proyecto se orienta a la prevención y reducción de la demanda de drogas por parte de adolescentes y jóvenes del centro de la ciudad integrados en programas del Parque Urbano Cumbamá. Desde un enfoque educativo y comunicacional, se prevé instalar laboratorios sociales y un medialab, así como una línea de educación financiera como mecanismo de impulso para el desarrollo integral.



PUBLICACIONES

[GIZ \(2023\), Guía práctica: Abordar el tema de género en proyectos de Desarrollo Alternativo. Bonn, GIZ, en el marco de COPOLAD III](#)

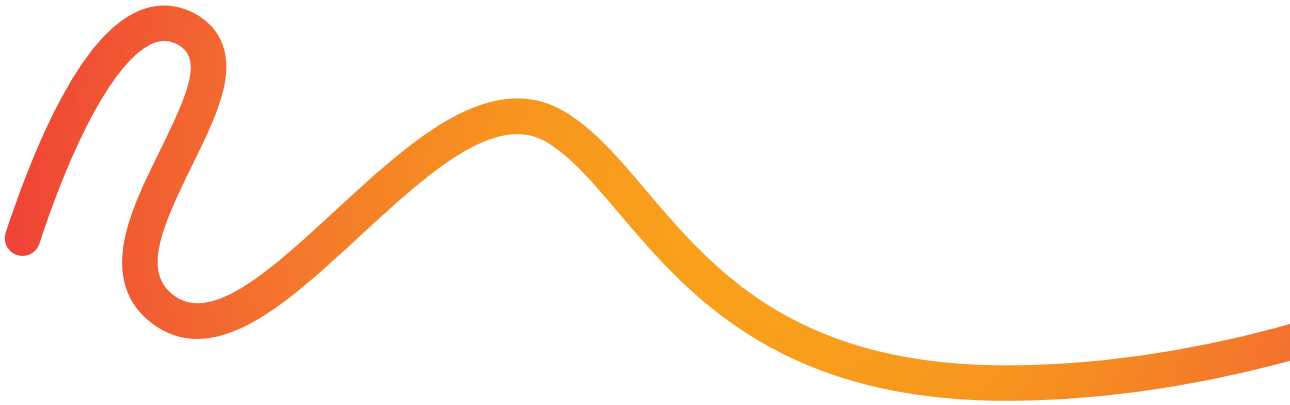
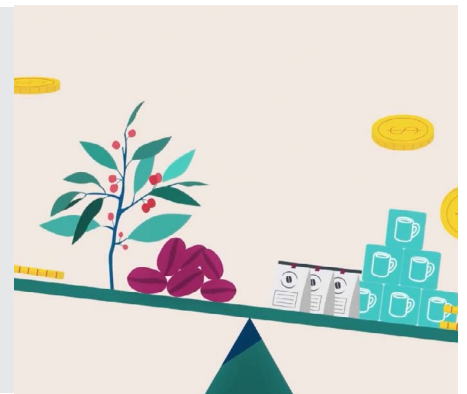


VIDEO

[Análisis de género de las cadenas de valor en proyectos de DAIS](#)

[La importancia de los roles de género en los proyectos de Desarrollo Alternativos \(DAIS\)](#)

[Enfoques innovadores en espacios urbanos y territorios indígenas](#)



COPOLAD III es un consorcio formado por:



Socios colaboradores:

