



Financiado por  
la Unión Europea



ESTADOS UNIDOS MEXICANOS  
**SALUD**  
SECRETARÍA DE SALUD



**CONASAMA**  
COMISIÓN NACIONAL DE SALUD MENTAL  
Y ADICIONES

# *Observatorios de Drogas frente a nuevos retos globales*

*National Drug Observatories facing new global  
challenges*

Ciudad de México

11 y 12 de septiembre de 2025



The NDO facing a  
complex reality

Mexico City  
From 11-12 September 2025

COPOLAD III es un consorcio formado por:



Socios colaboradores:



# Inclusive Evidence: Integrating Rights and Gender in National DrugObservatories- Why incorporating gender in drug research?

Evidencia inclusiva: integrando derechos y género en los Observatorios Nacionales de Drogas- ¿Por qué incorporar el género en la investigación sobre las drogas ?



French Monitoring  
Centre for Drugs and  
Addictive behaviours

**Carine Mutatayi**  
Observatorio Francés  
de las Drogas y las  
Tendencias Adictivas



Antonello Venieri



## Gender and drug research scopes here considered

### [Gender]

a bio-psycho-socio-cultural construct that interacts with, but is distinct from the biological sex categories of males and females.

Includes transgender/non binary (NB)/ people

- Socially constructed with a historical power imbalance favouring men

### [Drug research (DR)]

focus on epidemiology and sociology, likely in the remit of National Drug Observatories (NDO)



## Enfoque de la investigación sobre drogas (ID) y género considerado

### [Género]

Constructo biopsicosocio-cultural que interactúa con las categorías biológicas de sexo masculino y femenino, pero que es distinto de ellas.

Incluye personas transgénero/no binarias (NB)/

- Construido socialmente con desequilibrio de poder histórico que favorecen a los hombres

### [Investigación sobre drogas]

enfoque en epidemiología y sociología, probablemente en el ámbito de competencia de los Observatorios Nacionales de Drogas (OND)



## The "Male Lens" and Hidden Realities: A History of Research Gaps

- DR predominantly "male-centred" (androcentric) or "gender blind", where **Women Who Use Drug (WWUD)** are mostly considered in contrast to men

### ● Significant **research gaps**

- Invisible the full spectrum of factors influencing women's drug use and their specific needs
- **Critical lack of systematic, gender-disaggregated data**, especially concerning transgender individuals



## 'Perspectiva masculina' y realidades ocultas: una historia de lagunas en la investigación

- ID es principalmente 'centrada en los hombres' (androcéntrica) o 'ciega al género', y las **Mujeres Que Consumen Drogas (MQCD)** son consideradas principalmente en contraste con los hombres
- Importantes **lagunas en la investigación**
  - Se ignora el espectro completo de factores que influyen en el consumo de drogas por parte de las mujeres y sus necesidades específicas
  - Falta crítica de datos sistemáticos desglosados por género, especialmente en lo que respecta a las personas transgénero



## The oversight of women and transgender individuals who use drugs means that ...

- The specific needs, expectations, and motivations of women and non-binary people in relation to drug issues are largely overlooked.
- How to understand and address a complex, multi-faceted issue with only half the information ?

With only one headlight,  
you might see part of the  
road, but miss obstacles  
and opportunities for a  
safe journey



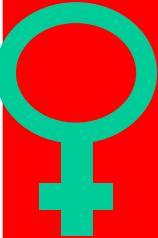
## La falta de atención hacia las mujeres y las personas transgénero consumando drogas significa que...

- Las necesidades, expectativas y motivaciones específicas de las mujeres y las personas no binarias en relación con los problemas de drogas se pasan por alto en gran medida.
- ¿Cómo comprender y abordar una cuestión compleja y multifacética con solo la mitad de la información?



©Depositphotos

Con un solo faro, es posible que se vea parte de la carretera, pero no se detecten los obstáculos y las oportunidades para un viaje seguro



## Research evidenced disproportionate burden and unique vulnerabilities in WWUD

- Progress more rapidly to drug use disorders and negative health impacts
- Higher risk of acquiring HIV and other blood-borne infections
- More likely to have been/be coping with experiences of violence (sexual and domestic violence)

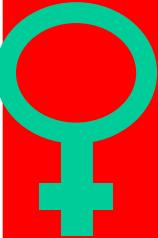


*In Europe, 68% of drug-injecting women have experienced interpersonal violence in a recent intimate relationship (Tirado-Muñoz et al. 2018).*

investigaciones evidenciaron una carga desproporcionada y vulnerabilidades únicas en las MQCD

- Progresan más rápidamente que los hombres hacia los trastornos por consumo de drogas y efectos nocivos a la salud
- Riesgo significativamente mayor de contraer el VIH y otras infecciones transmitidas por la sangre
- Más propensas a haber sufrido o estar sufriendo experiencias de violencia (violencias sexuales y domésticas).

*En Europa, 68 % de las mujeres que se inyectan drogas han sufrido violencia interpersonal en una relación íntima reciente (Tirado-Muñoz et al. 2018).*



## Research evidenced disproportionate burden and unique vulnerabilities in WWUD

- Face significant barriers to treatment:  
**"double stigma"** –for using drugs and for breaking norms as women /mothers– → **fear of child removal**



→ Worldwide, women are 30% drug users, but 20% clients in treatment

investigaciones evidenciaron una carga desproporcionada y vulnerabilidades únicas en las MQCD

- Se enfrentan a importantes obstáculos para recibir tratamiento:  
**“doble estigma”** –por consumir drogas y por romper las normas como mujeres/madres–  
→ **miedo a la retirada de menores**

→ A nivel mundial, las mujeres son el 30 % de los consumidores de drogas, pero solo el 20 % de los pacientes tratados

Among teenagers, gender gap in drug use is narrowing in many European countries

Entre los adolescentes, la brecha de género en el consumo de drogas se está reduciendo en muchos países europeos



Figure 17. Daily cigarette use by gender: 30-country trend 1995-2019 (percentage)

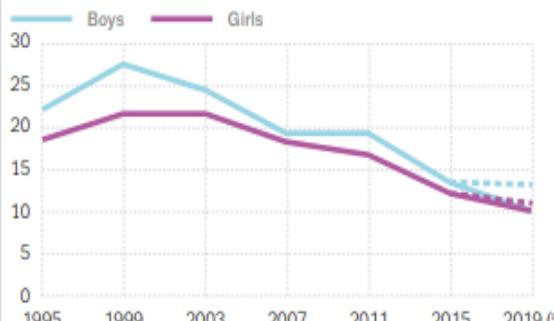
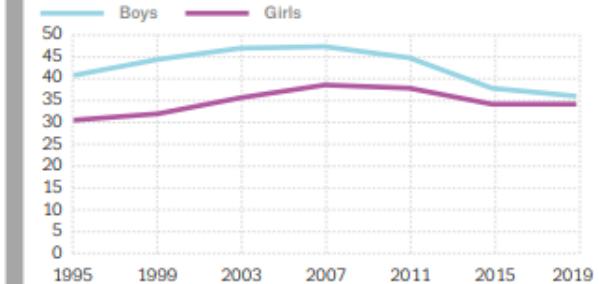


Figure 20. Heavy episodic drinking (five or more drinks on one occasion <sup>(a)</sup>) during the last 30 days by gender: 30-country trend 1995-2019 (percentage) <sup>(b)</sup>



**[Women]** more use in privacy, preferably legal, socially accepted drugs (sociological, feminist studies)

**[Girls] more use or less decline over the last years** (ESPAD Group 2020, UNODC 2018)

**Increasing access to drugs**

**[Mujeres]** más uso en la privacidad, preferiblemente drogas legales y socialmente aceptadas (estudios sociológicos y feministas)

**[Chicas]** mayor consumo o ligero descenso en los últimos años (Grupo ESPAD 2020, UNODC 2018)

**Mayor acceso a las drogas**



## Research evidenced disproportionate burden and even more acute vulnerabilities in NB people

- Higher risk of enduring violence and discrimination, reporting drug use, drug use disorders, and mental health issues... Often from adolescence

→ **E.g., US transgender adolescents have 3 to 10 times higher odds of lifetime drug use compared to boys:** opioids, 36% vs 11.5%; cocaine, 27% vs 4.3; heroin, 26% vs 2.2%; and methamphetamines, 25% vs 2.3%  
(Johns et al. 2019;  
Reisner et al. 2015)

- Negative emotions, and social and relational anxiety related to gender identity, may influence the use of alcohol and other drugs

investigaciones evidenciaron una carga desproporcionada y vulnerabilidades aún más agudas en las personas NB

- Mayor riesgo de sufrir discriminación y violencia, revelar consumo de drogas, relacionados trastornos y problemas de salud mental...A menudo, desde la adolescencia

→ **Ej., Adolescentes transgénero estadounidenses tienen entre 3 y 10 veces más probabilidades de consumir drogas a lo largo de su vida comparados con los chicos:** opioides, 36% vs 11,5%; cocaína, 27% vs 4,3%; heroína, 26% vs 2,2%; y metanfetaminas, 25% vs 2,3%  
(Johns et al. 2019; Reisner et al. 2015)

- Las emociones negativas y la ansiedad social y relacional relacionadas con la identidad de género pueden influir en el consumo de alcohol y otras drogas.





## Further steps for gender and rights-sensitive drug research

- Systematic collection of disaggregated data
- Exploring intersectional vulnerabilities
- Focus on gender-specific risk and protective factors
- Incorporate qualitative and participatory methodologies
- Evaluation of gender-sensitive interventions



## Medidas adicionales para una investigación sobre drogas sensible al género y los derechos

- Recopilación sistemática de datos desglosados
- Exploración de vulnerabilidades interseccionales
- Enfoque en los factores de riesgo y protección específicos de género
- Incorporación de metodologías cualitativas y participativas
- Evaluación de intervenciones sensibles al género

## Conclusion

- A **moral imperative** and a practical necessity for achieving **dignity, equity, and effective drug responses for all citizens**
- Need for **sustained commitment**, resources, and a willingness to challenge deep-rooted biases in how we collect data, ask questions, and interpret findings
- A long-term transformative process that promises **to unveil the full spectrum of human experience in relation to drugs**, leading to more efficient and equitable solutions for everyone



## Conclusion

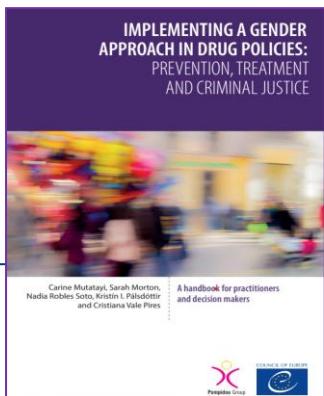
- Un **imperativo moral** y una necesidad práctica para lograr la **dignidad, la equidad y respuestas verdaderamente eficaces en materia de drogas para todos los ciudadanos**.
- Se necesita un **compromiso sostenido**, recursos y voluntad para desafiar los prejuicios profundamente arraigados en la forma en que recopilamos datos, formulamos preguntas e interpretamos los resultados.
- Un proceso transformador a largo plazo que promete **revelar todo el espectro de la experiencia humana en relación con las drogas**, lo que conducirá a soluciones más eficientes y equitativas para todos.

**For more information/ Para más información**



Forthcoming recommendations from the European Drugs and Gender Group (EDG)  
/ Próximas recomendaciones del Grupo Europeo sobre Drogas y Género (EDG)

&



**Contacts/ Contactos:**

[carine.mutatayi@ofdt.fr](mailto:carine.mutatayi@ofdt.fr)



French Monitoring Centre  
for Drugs and Addictive behaviours

**Thank you for your attention  
Gracias por su atención**

